財政

7

1957

财政　1957年　第7期

目　录

关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告
1957年6月29日在第一屆全国人民代表大会第四次会議上……中华人民共和国国务院副总理兼財政部長李先念（1）
社論：为完滿地实現1957年国家預算而努力……（14）
目前地方財政管理中存在的几个問題……成　章（16）
加强地方預算执行的监督……阿　云（18）
在基本建設中怎样做到“少化錢，多办事”……馬南风（21）
农业税負担在农业收入中的比例問題……徐愼行（24）
財政监督松弛的原因何在？……金錫吾（27）
对林业部門开展增产节約的几点意見……王逢田（29）
影响国营煤炭工业盈利水平提高的几个問題……張本廉（30）

* * *

深入細致地做好当前的保險工作……張　蓬（32）

* * *

貫彻百家爭鳴正确处理財政工作中的矛盾

給財政部提一些意見……張子龙（35）
为什么財政收支不相适应……章　弦（36）
解决条块之間的矛盾……徐行知（36）
增产节約动态　我們在增产节約中的初步成績……（23）
发揚勤儉朴素的工作作风……（28）
工作点滴（二則）……（34）
編者的話……（20）

财政
（月刊）
（总第10期）
1957年　第7期
規定出版日期：7月5日

編輯出版者：財政出版社
北京鼓楼赵府街40号
總發行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定　价：0.22元
預定一季三期　0.66元
預定半年六期　1.32元
預定全年十二期2.64元

本期印数：17,320
本刊上期实际出版日期：6月5日，邮局发出日期：6月6日

关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告

（1957年6月29日在第一屆全国人民代表大会第四次会議上）

国务院副总理兼財政部長 **李先念**

各位代表:

現在，我代表国务院提出关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告，請予审查。

一、1956年国家决算

1956年国家决算收入29,754，444,000元，为預算的100.4%。其中，本年收入28,743,406,000元，为預算的100.42%；上年結余收入1,011,038,000元，为預算的100%。1956年国家决算总支出30,574,138,000元，为預算的102.66%。將1956年同1955年作比較，剔除不可比的部分，即在收入中剔除这兩年的上年結余收入和国外借款收入，在总支出中剔除1955年决算时用結余撥付的銀行信貸資金和地方預算周轉金，則1956年收入实际增長15.82%，支出实际增長17.99%。

1956年收支相抵，当年支出大于当年收入1,830,732,000元。除去使用了1956年預算所列的上年結余收入1,011,038,000元以外，預算赤字为819,694,000元。为了弥补这个赤字，中央財政动用了1954年决算时在銀行存儲备用的結余款項504,396,000元，地方財政动用了以前年度中央撥給地方作为周轉之用的結余款項134,999,000元，其余180,299,000元是从銀行透支解决的。

这里所說的收支数字，是按照已經降低的重工业产品內部調撥价格換算出来的。我在第一屆全国人民代表大会第三次会議上关于1956年国家預算的报告中，曾經說到，1956年要降低国营工业主要生产資料产品的內部調撥价格，国家預算收支数字須要在执行中加以換算和調整。这个报告里所用的数字，除了同以前年度作比較的地方，仍然按照原来的老价数字計算以外，都是重工业品降低調撥价格以后經过換算的新价数字。

1956年各类收入完成的情况如下:

（一）各項稅收共收到14,088,299,000元，为預算的101.94%。其中，工商稅10,098,366,000元，为預算的102.94%；农业稅2,965,401,000元，为預算的98.19%。

（二）企业和事业收入共收到13,426,398,000元，为預算的100.34%。其中，工业各部門收入5,446,819,000元，为預算的96.12%；鉄道、交通、邮电等部門收入2,131,733,000元，为預算的101.92%；商业、粮食、对外貿易等部門收入4,413,872,000元，为預算的103.35%。

（三）債务收入共收到723,954,000元，为預算的97.54%。其中，公債收入606,535,000元，为預算的101.09%；国外借款收入117,419,000元，为預算的82.55%。

（四）其他收入共收到504,755,000元，为預算的74.08%。

1956年各类收入同1955年相比，各項稅收增加11.95%，企业和事业收入增加25.58%，債务收入（不計算国外借款收入）減少2.06%，其他收入減少42.04%。

1956年国家决算收入比上年有不小的增長，主要收入項目一般是完成得較好的。完成較好的原因：第一，1955年农业大丰收，为1956年輕工业生产提供了較为充足的原料，城乡經济都比較活跃，增加了財政收入。第二，1956年动用了历年財政結余，扩大了基本建設的規模和国家各方面的支出，这样，虽然引来若干紧張情况，但是也增加了当年的稅收和企业利潤。第三，1956年許多輕工业品的产量增加很多，从国外进口的高級消費品也較往年为多。这些輕工业品和高級消費品，有的稅率較高，也为国家多提供了一部分財政收入。

1956年也有一些項目沒有完成預算所規定的收

入。农业税因为去年夏季部分地区小麦受灾，产量减少，質量降低，减少了收入。工业收入因为有的部門增加人員过多，工資增長也有一部分超过了原来的計划，加大了成本，减少了利潤，再加上工作中还有其他一些缺点，因而沒有全部完成利潤上繳任务。国外借款收入因为是根据撥付的物資結算的，1956年这些物資沒有按計划全部运到，或者运到較晚，沒有在年內办理結算，所以沒有完成預算收入。其他收入也沒有完成，主要是因为各种零星收入如清仓物資变价收入、公产出租收入、契税收入、罰款收入等，都較前减少了。

1956年各类支出的情况如下：

（一）經济建設費共支出15,915,132,000元，为預算的104.09%。其中，工业支出8,827,508,000元，为預算的110.94%；农业、林业、水利等支出2,284,422,000元，为預算的105.36%；鉄道、交通、邮电等支出2,782,181,000元，为預算的101.07%；商业、粮食、对外貿易等支出939,796,000元，为預算的110.51%。

（二）社会文教費共支出4,595,904,000元，为預算的118.27%。其中，文化、教育、科学、卫生等支出4,020,779,000元，为預算的115.67%；撫恤、社会救济等支出575,125,000元，为預算的140.34%。

（三）国防支出6,116,569,000元，为預算的102.34%。

（四）行政管理支出（包括公安、司法、検察費）2,659,641,000元，为預算的110.32%。

（五）債务支出721,890,000元，为預算的96.3%。

（六）对外援助支出404,002,000元，为預算的91.9%。

（七）其他支出161,000,000元，为預算的67.28%。

1956年各类支出同1955年相比，經济建設支出增加22.81%，社会文教支出增加39.82%，国防支出减少5.9%，行政管理支出增加29.6%，債务支出增加10.08%，对外援助支出增加2.76%，其他支出增加60.6%。1956年支出中，用于各类基本建設的投資共为13,986,000,000元，占决算总支出的45.74%，比上年增長62%。

1956年国家各类支出中，除了債务支出、对外援助支出和其他支出三类沒有用完預算所規定的数額以外，經济建設支出、社会文教支出和行政管理支出等主要項目都超过了預算。超过的主要原因如下：

第一，1956年遭受了严重的自然灾害，国家在有关防汛、排水、堵口、复堤、救济和修复等方面增加了开支；由于灾荒的影响和实际执行中有困难，原来决定由地方在农业税附加中自行解决的一半小学教育經費，也改由国家預算撥款补助了一部分。

第二，1956年在社会主义改造和社会主义建設的高潮中，各方面的积极性很高，許多事业計划原来就訂得不小，在执行中間又超过了計划，增大了支出。

第三，1956年企业、事业职工和国家机关工作人員工資增長的幅度，部分地超过了原来的計划，特别是人員的增加超过計划更多，除了影响企业部門的上繳利潤以外，还增大了各种事业費和行政管理支出。

第四，1956年降低了国营工业主要生产資料产品的內部調撥价格以后，按照規定，应当相应地减少这些产品生产部門的收入，同时减少这些产品使用部門的支出。但是在实际执行当中，有一部分支出沒有完全核减下来，以致发生亏損1.46亿元。前面所說的1956年赤字8.19亿元之內，是包括着这笔数字的。

第五，1956年在預算管理的某些方面也控制較松，追加了一些不急需或者不很必要的开支。

1956年国家預算收支的增長，保証了建設事业的資金供应，促进了工农业生产的发展，有力地支援了农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造，并且在一定程度上改善了人民的物質和文化生活。

1956年，我国的建設事业获得了极其巨大的胜利。基本建設投資的增長速度，大大超过了以往年度的增長速度。在这一年，我国工业、农业、交通运輸事业都有了很大的发展。許多用現代技术裝备起来的工厂、矿山和水利工程，已經投入生产或者开始使用，更多的規模巨大的建設項目，已經开始施工或者繼續施工。許多我国从来不能制造的重要的現代工业产品，已經从我們自己的工厂里开始制造出来了。1956年工业产值比1955年增長的部分就有139亿元，比1949年全部工业产值108亿元还多。1956年农业生产虽然遭受了几十年来最严重的一次自然灾害，虽然农业生产合作社剛剛建立，組織和領导生产的經驗不够，但是，粮食的产量仍然超过了1955年，除了棉花、油菜籽等少数农作物的产量低于1955年以外，其他許多农作物的产量仍然保持或者超过了1955年的产量。1956年，国家和农民进行了空前規模的农田水利建設，全国增加灌溉面积一亿多亩，这个数字相当于解放以前我国原有全部灌溉面积的三分之一以上。

1956年，我国基本上完成了农业和手工业的合作化，私营工商业的絕大部分轉为公私合营企业，或者組織成为合作商店、合作小組。我国生产关系的这一具有历史意义的改变，为生产力的发展开辟了极其广闊的前途。

1956年，我国就业职工人数增加了230万人，企

业职工、国家机关和事业單位工作人員的工資，平均增長了14%左右。在农村中，除了灾区和个别工作較差的地区以外，农业生产合作社的大多数社員在不同程度上增加了收入。1956年文化、教育、科学、卫生事业也有了較大的发展。

1956年我国各族、各阶层人民在中国共产党的領导下，社会主义积极性和生产情緒空前高漲。广大的职工、农民、軍队官兵、知識分子、工商界人士、各民主党派、各人民团体以及其他爱国人士，在各自的崗位上，对社会主义改造和社会主义建設作出了巨大的貢献。先进生产者和先进工作者运动在各行各业中相繼开展，劳动模范和先进人物一批又一批地涌現出来。广大人民群众对于社会主义建設的美好前景充滿着信心和热望。在我国帮助工作的苏联和其他兄弟国家的專家們，也充分表現了国际主义精神，提供了辛勤忘我的劳动。

1956年我国經济、文化工作各个方面的成績是巨大的，这是无可怀疑的。国民經济的迅速发展和广大群众建設热情的空前高漲，是国家預算收支能够有較大增長的可靠基础；而国家預算收支的增長，又是促进工农业生产和整个国民經济发展的重要保証。

1956年国家財政工作在取得重大成績的同时，也发生了一些缺点和錯誤，这些缺点和錯誤是应当正視的。現在，就几个重要問題說明如下：

（一）1956年預算执行的結果，支出大于收入，出現了赤字。从預算本身的收支数字来看，赤字为819,694,000元；从当年收入和当年支出的数字来看，支出大于收入1,830,732,000元。根据历年的情况，每年預算执行的結果，都是当年收入大于当年支出，有一定的結余。国家將这些結余撥給銀行或者存入銀行，增加銀行的信貸資金，以解决各企业部門、农业和手工业生产合作社以及其他經济單位增加貸款的需要。1956年年初編制預算的时候，由于对社会主义高潮下的新情况估計不足，仍然根据过去的經驗，在預算收入中列了一笔上年結余。这样，一开始就把預算的底子打大了一些，而在預算执行当中，又由于前面所說的种种原因，先后追加了一些支出，以致执行的結果，收入虽然有所超过，但支出超过較多，不仅动用了原列的上年結余，而且出現了赤字，要从銀行动用財政的历年結余存款和从銀行透支。

（二）一方面，財政上从銀行动用了历年結余款项，并且从銀行透支了一部分款項，因而增大了銀行的支出；另一方面，銀行本身发放的貸款不但不能縮減，而且超过了原来的計划。原計划增加农业貸款11.2亿元，結果增加了20.3亿元（包括救灾貸款在內）；原計划增加手工业、公私合营企业貸款2.9亿元，結果增加了9.4亿元。在銀行信貸收入方面，由于商业部門1956年銷貨較多，归还了一部分貸款，城市人民儲蓄也超过了計划，使收入有所增加。但是整个說来，銀行存款收入增加得少，貸款支出增加得多，收支相抵还有相当大的差額。为了弥补这个差額，国家相应地增加了貨币的发行，以适应当时的需要。同1955年底比較，1956年年底市場貨币流通量增加了16.9亿元（1957年5月底統計，已經回籠了9.7亿元）。当然，从1956年的經济情况看，貨币流通量也是需要增加一部分的。因为1956年工农业生产发展了，商品流通扩大了，原有的市場貨币流通量已經不足以适应新的經济发展的需要；并且由于农业合作化的基本完成，过去农民是以粮食、棉花等农副产品为儲存手段的，現在这些农副产品主要由农业合作社集体出售了，农民儲存的貨币就比过去增加了，貨币流通量也应当有相应的增加。因此，1956年增加了的貨币流通量，分析起来，一部分是生产发展和商品流通扩大所正常需要的；一部分是农村經济情况变化以后农民儲存所需要的；只有一小部分在一个时候是超过正常需要的。

（三）財政支出和銀行发放的貸款都是要購买物資的。財政收支发生赤字和銀行存款放款发生差額，就会引起若干商品供应的紧張和国家商品物資庫存的减少。根据有关部門的統計，1956年国家商品物資庫存总值比上年减少了約20亿元。商业部門多卖出了这些物資，基本上保証了主要物資的供应，同时也向銀行归还了一部分貸款，抵銷了銀行的一部分信貸支出。应当說，在1956年的具体情况下，为了保証經济建設的加速发展和社会主义改造的胜利进行，动用一部分庫存物資，以支持財政支出和貸款的发放，是完全必要的。在我国，仅商业各部門就經常保有200—300亿元的周轉和庫存物資，动用20亿元的物資并不会影响大局，今后主要物資的供应还是有保証的。

綜合上述各点来看，1956年財政收支和銀行信貸收支都发生了差額，結果，就使貨币流通量增加了一些，商品物資庫存减少了一些。1956年国家究竟多用了多少錢呢？前面所举的几个数字是有交錯重复的。我們研究，大約多用了20多亿元，即：商品物資庫存减少的部分，加上貨币流通量超过正常需要的部分，就是多用了的数字。

总的說来，1956年国家預算和信貸的支出，絕大部分是正确的，只有一部分是用得多了或者用得不适当。1956年各方面工作的发展是迅速的，成績是巨大的，缺点和錯誤只是部分的。从財政工作来說，成績也是基本的，缺点錯誤是次要的。对于1956年的工作，作这样的估价是不是恰当呢？我們認为是恰当的。

我們还不能忘記，1956年建設事业的巨大进展是在遭受严重自然灾害的情况下取得的。国家为了領导人民战胜灾荒，先后撥款5.76亿元（包括有关防汛、搶險、堵口、复堤、救济和修复等費用）；发放救灾貸款2.8亿元；并且从全国各地向灾区調集了大量的粮食。从去年七月到今年六月底，国家对受灾省区供应的粮食，同上一个粮食年度比較，增加70亿斤。这样，經过各方面的努力，除了工作中发生了缺点和錯誤的个别地方以外，灾区粮食供应未断，国家供应的粮食价格不漲。如果我們回想一下解放以前的几次大灾荒中，灾区物价狂漲、生产停頓、无数灾民流离失所、餓死冻死，而剝削者侵夺土地、囤积居奇、乘机发財的景况，那末，就絲毫用不着怀疑，如果不是在今天的社会主义制度下面，如果沒有社会主义計划經济，沒有粮食統購統銷的正确政策，要平稳地渡过这样严重的灾荒，是不可想象的；而在这样严重的灾荒情况下，要在建設事业的各个战綫上取得这样巨大的成就，更是不可想象的。其次，我們特别不能忘記，1956年建設事业的巨大进展是在翻天复地的社会大变革的情况下取得的。本来，任何社会制度的大变革和社会經济的重大改組，通常总不可避免地要給社会經济生活帶来大的波动。但是在我們的国家里，完成这样的大革命，几乎沒有引起什么显著的經济上的波动。正是因为1956年的灾荒是平稳渡过的，社会变革是进行得很順利的，人們就往往忽視这些重要情况，不去足够地估計我們曾經是在怎样的情况下进行建設和取得成績的。总之，对我們的工作应当有全面的、恰当的、实事求是的估价。不正視缺点，就不能認眞地总結經驗，接受教訓，提高工作；但是，不足够地估計成績，就会看不見主流，就会伤害群众的积极性，使人民群众迷失前进的方向。

1956年各方面工作中的經驗是丰富的。从国家預算的編制和执行中，我們取得了这样一条經驗，这就是預算收支、信貸收支、物資供求三者都必須平衡，并且相互結合。这就是：

第一，国家預算收支的平衡，必須同銀行信貸收支的平衡結合起来，統一安排。我們国家的資金，是通过国家預算和銀行信貸兩种方式来进行分配的。国家預算不仅要保証經济建設和各方面事业开支的需要，同时还要保証銀行发放必要的工商业貸款、农业貸款和其他各种貸款的需要。如果只考虑国家預算收支的平衡，不考虑銀行增加信貸資金的需要，那么，尽管預算收支平衡了，但从国家整个資金的收支来看，仍然会是不平衡的。

在我国，銀行信貸具有怎样一种性質和作用呢？大家知道，在經济事业中，国家撥出基本建設投資，修建了厂房，安裝了机器以后，还必須有一定数量的流动資金，用于購买原料及其他周轉的需要，才能进行生产。国营商业部門和供銷合作社經营采購供应业务，也需要大量的流动資金。所有农业生产合作社和手工业生产合作社，所有其他集体經济單位和个体經济單位，也都需要一定的流动資金和周轉資金。一切企业和經济單位所需要的流动資金和周轉資金，是分为这样兩个部分的：一部分是各企业各經济單位自己掌握使用的資金，就是自有資金；另一部分是需要貸款解决的資金，就是信貸資金，其中主要是用来解决短期周轉和季节性周轉的資金。这种信貸資金，在我国是由国家銀行集中管理和經营，随时貸給各用款單位的。仅有各企业各經济單位自有的流动資金和周轉資金，沒有这种信貸資金，或者这种信貸資金沒有达到社会經济生活所需要的一定数量，就不可能維持社会的正常生产、正常商品流通和正常的經济生活。

为什么銀行发放貸款所需要增加的信貸資金，必須由国家預算加以保証呢？这是因为：一、我国的經济是社会主义的計划經济，社会流动資金和周轉資金必須有計划地进行安排；二、我們必須基本上稳定物价，不允許銀行任意发行貨币，引起物价波动；三、国民經济在不断地发展和扩大，各企业各經济單位对流动資金和周轉資金的需要不断地增加。因此，銀行的信貸資金必須逐年有所增加，而且需要有可靠的来源。銀行的信貸資金从那里来呢？一个来源是各企业、各經济單位、机关、团体、学校暫时閑置存入銀行的資金和城乡人民的儲蓄；另一个来源是銀行在正常需要的范圍內所发行的貨币。但是，在我国目前的情况下，銀行的信貸資金仅仅依靠这兩个来源是不够的。这个不够的部分就是我們所說的信貸收支差額。为了弥补这个差額，使之达到平衡，只能依靠国家預算撥款来解决。因此，銀行每年需要由国家增撥的信貸資金，应当看作是国家建設事业中不可缺少的一部分投資，应当由国家預算有計划地給予保証。这就是我們所說的国家預算收支的平衡必須同銀行信貸收支的平衡結合起来，統一安排。至于銀行如何正确地运用信貸資金、企业如何节約地使用流动資金的問題，这里就不多說了。

第二，預算和信貸的平衡，必須考虑物資供求的平衡。預算的支出和信貸投放，是要用来購买物資的。如果財政收支发生赤字，信貸收支发生差額，最后都要用物資来抵付。因此，財政支出和信貸投放的多少，要根据物資供应的可能情况来决定。如果財政支出和信貸投放过少，就会影响正常的經济周轉，影响建設事业的正常发展。如果財政支出和信貸投放过多，就会使社会購买力超过物資供应的可能，造成物資

供应的紧張情况，甚至影响市場物价的稳定。所以說財政收支和信貸收支的平衡，必須考虑物資供求的平衡。

1956年的經驗証明，处理財政問題，不仅要考虑財政的收入和支出，而且要考虑財政同經济的关系。1956年国家預算执行的結果，如果單从財政来看，赤字8.19亿元，只占整个預算支出的2.68%，在我們这样的国家，仅仅这个数字，看起来并不算大。但是把預算、信貸、物資三个方面結合起来，就可以看出它对于国家庫存物資和市場供应所发生的若干影响。1956年我們的缺点在那里呢？缺点就在于沒有根据全面进行社会主义改造和經济大发展的情况，照顧信貸資金大量增加的需要，沒有在国家預算中撥付銀行必要的信貸資金，这是1956年信貸支出多于收入和商品庫存减少的重要原因。1956年在財政信貸都有差額的情况下，为什么又沒有发生大的問題呢？这是因为1956年我們有历年积存下来的較为充裕的物資，所以尽管供求关系有些紧張，仍然保証了物資的供应和市場物价的基本稳定。但是1956年的貨币流通量是增加得多了一些。这些多了的貨币，有一部分是要在今年購买物資的。这对今年各項事业的安排有一定的影响，需要我們在今年大力增加生产，节約开支，增加庫存物資，而只要我們注意了这样做，暂时的困难是不难克服的。

1956年工作中的另一条經驗，就是国民經济計划和国家預算的編制，除了注意当年的預算收支、信貸收支和物資供求的平衡以外，还应当瞻前顧后，注意年度之間的相互衔接，避免过大的起伏。我国是一个人口众多、經济落后的农业国，工业原料的很大部分来自农业，国家資金来源的很大部分也直接或者間接同农业有关，而农业的收成是不稳定的，丰收和歉收是很难預料的。一旦发生灾荒，就要增加当年的財政支出，减少当年的財政收入，特别是要减少第二年的工业生产、物資供应和財政收入。同时，我們的国家还处在建設的初期，家底还薄，各种物資的儲备較少，今后也只能在生产发展的基础上逐步增加儲备。在这种情况下，年度之間的发展速度有快有慢，是不可避免的，在特殊情况下，大的起伏也难于避免，要求年度之間的发展速度完全均衡是不合乎实际的。但是，年度之間的起伏过大，特别是在发展速度必須减緩的时候，就会給建設事业和人員的安排，帶来若干困难。为了减少这种困难，我們在安排国民經济計划和国家預算的时候，应当瞻前顧后，注意衔接。这就是說，决定基本建設的規模，不仅要看本年有多少建筑材料，而且要看以后年度可能有多少建筑材料；决定工业生产的发展速度，不仅要看本年有多少原料，而且要看以后年度可能有多少原料；决定商品供应的数量，不仅要看本年有多少商品，而且要看以后年度可能有多少商品。进一步說，建設什么项目，生产什么产品，供应什么商品，本年多少，以后年度多少，也应当力求符合实际情况的要求。由于我們的国家有了社会主义的計划經济制度，就有可能有計划地照顧年度之間的衔接，自觉地調节年度之間的起伏幅度，尽量避免过大的起伏。在1956年，由于前几年財政和物資有些結余，1955年农业获得丰收，由于許多新建工程經过前几年的准备，勘察設計已經完成，国外設备大量进口，技术力量已有增强，在这些条件下，將基本建設、工业生产和商品供应的增長速度适当地加快一些是应当的，也是可能的。但是，現在看来，由于我們的經驗不够，增長的幅度有一部分是过大了。假使1956年少增長一点，能够多余出若干原材料和商品物資，对于順利地安排1957年的計划是会有帮助的。1956年的經驗說明，在丰年的时候，应当預計到以后可能的歉收；在有余的时候，应当預計到以后可能发生的不足。这就是說，应当逐步地扩大物資儲备，以丰补歉，以有余补不足，保証我們的建設事业順利地前进，更加发揮計划經济的优越性。

財政、信貸、物資三者必須平衡，編制計划和預算必須瞻前顧后，这都是客观規律的要求。我們应該努力掌握和适应这种規律。当然，現实生活是复杂生动的，我們所說的平衡只能是相对的平衡。客观情况是不断变化的，农业的丰歉和其他預計不到的情况，都会在經济生活中引起新的問題，我們的工作也不可能沒有缺点。因此，計划平衡了，在执行过程中还会出現不平衡。旧的不平衡克服了，还会出現新的不平衡。我們的任务就在于加强計划和預算执行的組織工作和检查工作，克服不断发生的不平衡，推动建設事业的前进。

二、1957年国家預算的安排

为了巩固1956年經济战綫上的偉大胜利，超額完成第一个五年計划，并且为第二个五年計划打下良好的基础，1957年必須根据財力和物力的条件，适当地安排国家建設的发展規模和速度。1957年国家預算草案，就是根据这种精神和1957年国民經济計划草案的指标編制的。

1957年国家預算收入为29,292,934,000元，同1956年当年收入28,743,406,000元比較，增加1.91%；1957年国家預算支出也为29,292,934,000元，同1956年决算30,574,138,000元比較，减少4.19%。收支平衡。

1957年国家預算同銀行信貸計划是互相結合的。1957年銀行信貸計划，根据中国人民銀行总行的計算，

支出大于收入 6 亿元，由国家預算增撥信貸資金 6 亿元来解决。信貸收支平衡。

1957年国家預算收入中，各类收入的数字如下:

（一）各項稅收14,570,209,000元，为上年决算数的103.42%。其中，工商稅10,500,000,000元，为上年的103.98%；农业稅2,990，209,000元，为上年的100.84%。

（二）企业和事业收入13,668,969,000元，为上年的101.81%。其中,工业各部門收入5,880,785,000元，为上年的107.97%；鉄道、交通、邮电等部門收入2,264,692,000元，为上年的106.24%；商业、粮食、对外貿易等部門收入4,101,826,000元，为上年的92.89%。

（三）債务收入623,320,000元，为上年的86.1%。其中，国內公債600,000,000元，为上年的98.92%；国外借款23,320,000元,为上年的19.86%。

（四）其他收入430,436,000元，为上年的85.28%。

为什么1957年各項稅收和企业事业收入比1956年增長不多呢？从工农业生产的情况看，1957年工业总产值將增長4.5%，农副业总产值將增長4.9%，工业成本也將有所降低，而且增产节約运动正在开展，預算收入似乎应当有相当的增加。但是，由于1957年有以下一些情况，就使稅收和企业事业收入不能有相应的增長:

第一，工业总产值虽然將有增長，但各种工业产品的比重发生了变化，国家收入也相应地发生了变化。由于1956年农业生产遭受了灾害，原料不足，有些輕工业品的生产增長速度下降了，有些輕工业品的产量甚至比上年减少了。例如按計划产量，棉紗减产61.1万件，就要减少財政收入 3 亿多元，估計实际执行中棉紗减产还不只此数。

第二，1957年农业产量將有增長，农业稅征收額在繼續稳定的原則下稍有調整。但是1957年秋季征收的粮食，要到1958年才能变成現款納入預算，因此，1957年国家預算所列的农业稅收入，还不能相应地增加。1957年預算中所列的农业稅收入，包括上年秋征公粮的变价款、本年夏征公粮的变价款，还有一小部分本年秋征当中征收的現款。1956年秋征，因为灾荒减免較多，减征細粮約20亿斤，合現款 1.7 亿元，影响了1957年农业稅收入。

第三，1957年开始实行了去年已經确定的提高鹽稅稅率的措施，增加收入 1 亿元；但是，为了鼓励农民养猪，1957年降低了屠宰稅的稅率，提高了生猪的收購价格，减少收入 1.5 亿元。

第四，1957年提高了某些高級消費品的銷售价格，增加了一部分財政收入；但是，在調整生猪和油菜籽、芝麻等油料的价格当中，收購价格提高得多，銷售价格提高得少，减少了一部分財政收入。这部分减少了的收入，远多于提高某些高級消費品价格所能增加的收入。

第五，1957年政府向供銷合作社征收的所得稅將比去年增加；但是，国营商业部門由于上述价格的調整和国外进口商品特别是高級消費品的减少，减少了一部分收入。

第六，1957年工业、交通、建筑、商业等部門由于上年增加的人員过多，使劳动生产率的提高受到了一些不利的影响；1957年职工全年的工資都必須按照去年提高了的标准和級别发給，而去年是从四月份或者七月份才开始提高的。这样就增大了企业成本，相对地减少了企业利潤。

由于以上各种原因，就使1957年稅收和利潤很难有較大的增加。至于商业、对外貿易等部門的收入所以比1956年减少，其原因除了上述有关的因素以外，还由于有些地区已經把过去由商业部門向工业部門加工訂貨的办法，改变为由工业部門向商业部門銷售成品的办法，这样，商业部門的收入就要有一部分轉到工业部門。虽然这部分轉移出去的收入，仍然納入了国家預算，但預算中所列的商业收入是减少了。

为什么1957年債务收入比1956年减少了呢？因为1956年債务收入中,有国外借款收入117,419,000元，而1957年債务收入中，国外借款收入只有23,320,000元。这兩年的国外借款收入都是过去借款协定中留下来的尾数。开国以来苏联政府貸給我国的款項，折合人民币共为52.94亿元，其中，1952年以前使用的部分21.74亿元，第一个五年計划期間使用的部分31.2亿元。在国民經济恢复时期和建設初期，苏联曾經几次給予我們貸款援助，我們对于这种援助表示衷心感謝。現在，經过几年的时間，应当說，我們已經更有条件依靠国內自己的积累来进行建設了。

1957年其他收入的所以减少，是因为各种零星收入减少了。

1957年国家預算收入虽然比1956年增長得很少，但是把1957年和1956年兩年收入的增長速度平均計算，每年增長10.81%，这样的增長速度，我們認为是不慢的。我們回顧一下第一个五年計划开始以来各个年度的当年預算收入（为了便于比較，剔除国外借款收入，統按老价計算）：1953年213.24亿元，1954年253.53亿元，1955年255.46亿元，1956年295.86亿元，1957年預計300.7亿元。五年收入总数預計共为1,318.79亿元，將比五年計划原列国內收入总数1,302.17亿元超过16,62亿元，即超額完成1.28%。

（五年計划原列綜合財政計划收入1,353.28亿元，其中包括企业提取的大修理基金和企业奬励基金43.87亿元，国外借款收入7.24亿元，扣除这些数字，列入預算的国內收入为1,302.17亿元。）如果再加上五年中国外借款收入31.2亿元、1952年以前滾存下来的結余收入17.68亿元、1955年和1956年动用地方作为預算周轉之用的款項1.47亿元，預計五年收入总数共为1,369.14亿元。

从預算收入的来源分析，五年来各类經济成份的繳款在預算总收入中所占的比重，起了很大的变化。国营經济和供銷合作社、手工业合作社繳款所占的比重，1953年为65.4%，1957年將上升到79.2%；农业生产合作社和个体农民繳款所占的比重，1953年为13.4%，1957年將下降到11.2%；公私合营工商业繳款所占的比重，1953年为1.2%，1957年將上升到7.2%；私营工商业繳款所占的比重，1953年为16.9%，1957年將下降到1.1%；此外，还有很小的一部分繳款，如規費、契稅和一般城市居民購买的公債等，很难区分經济成份，这些繳款所占的比重1953年为3.1%，1957年將为1.3%。国家預算收入来源的这种变化，反映了我国社会主义建設和社会主义改造的胜利，也表明我国財政經济的基础是更加巩固了。

1957年国家預算支出中，各类支出如下：

（一）經济建設支出13,683,051,000元，占預算支出总数的46.71%，为上年决算数的85.93%。

（二）社会文教支出4,835,216,000元，占預算的16.51%，为上年的105.36%。

（三）国防支出5,523,320,000元，占預算的18.85%，为上年的90.3%。

（四）行政管理支出2,445,314,000元，占預算的8.35%，为上年的91.99%。

（五）債务支出829,044,000元，占預算的2.83%，为上年的114.84%。

（六）对外援助支出507,890,000元，占預算的1.73%，为上年的125.71%。

（七）其他支出275,344,000元，占預算的0.94%，为上年的170.08%。

（八）增撥銀行信貸資金600,000,000元，占預算的2.05%。

（九）总預备費593,755,000元，占預算的2.03%。

1957年經济建設支出中，工业支出8,121,256,000元，为上年决算数的90.09%；农业、林业、水利等支出2,044,396,000元，为上年的89.4%；鉄道、交通、邮电等支出2,216,442,000元，为上年的80.18%；商业、粮食、对外貿易等支出256,922,000元，为上年的27.21%。

1957年經济建設支出虽然比1956年减少了，但是在資金的使用上，根据保証重点、保証急需的原则，作了更加合理的分配。在工业方面，着重保証了冶金、煤炭、电力、化学（包括化学肥料）、建筑材料等原材料工业、动力工业以及同农业直接有关的工业的投資；着重保証了那些有原材料、有銷路的輕工业的投資；同时对于重工业和輕工业当中生产設备能力有余或者目前并不急需的投資，作了适当的削减。在农林水利方面，着重注意了兴修小型农田水利、推广优良品种、防治病虫害、提高农业技术、防治牲畜疫病等广大农民迫切需要而短期內又容易收效的支出；减少了一部分可以暫时緩办的大型水利工程和增購拖拉机等方面的支出，削减了一些可以节省的开支。在鉄道、交通、邮电方面，着重保証了增建鉄路复綫、加强現有綫路和修建几条鉄路新綫的支出；减少了由于某些新綫工程的推迟而在今年可以减少的支出。在商业、粮食、对外貿易等方面，今年支出削减得較多，只能保証修建十分急需的仓庫和加工工厂的需要。

1957年建設資金的分配当中，在优先发展重工业的前提下，适当地安排了輕工业的投資。在我国当前的情况下，輕工业的原料大部分是农副业产品，而农副业产品的增長有一定的限度，从国外进口也有一定的限制，并且，現有的輕工业設备，有的还沒有充分发揮生产能力。这些情况，在安排輕工业投資的时候是必須加以考虑的。1957年农林水利支出总額比去年减少了。减少的原因，除了上述大型水利工程和增購拖拉机的支出有所削减以外，主要是由于去年水灾較大，中途追加了較多的防汛、搶險、堵口、复堤經費，今年这方面的开支减少了。如果扣除这笔数字，今年国家預算中工业支出同农业支出的比例，实际为3.97比1，同1956年的4.19比1相比較，农业支出的比例是略有提高的（这里所說的工业支出和农业支出，都包括基本建設投資和各种事业費）。此外，1957年国家发放的农业貸款，最高发放額將达39亿元，除去到期收回的部分以外，年末余額將由去年年底的30.3亿元增加到33.3亿元。这笔資金只要运用得合理，將对支援农业生产和巩固农业合作化发生重大的作用。

1957年社会文教支出中，初等和中等教育支出2,269,330,000元，为上年决算数的112.75%；高等教育支出636,656,000元，为上年的101.64%；科学支出327,142,000元，为上年的133.91%；文化支出172,351,000元，为上年的90.85%；卫生支出469,067,000元，为上年的95.94%；撫恤和救济支出583,404,000元，为上年的102.66%。

1957年初等、中等教育支出和高等教育支出是增加的。但是因为：第一、中小学和高等学校支出中，

教职員的工資占着很大的比重。第二、1956年各級学校招生較多，这些学生是在下半年入学的，只需要开支半年的教学費用，1957年却需要开支全年的教学費用。因此，1957年教育事业还只能根据提高質量、稳步发展的原則来安排。在这种情况下，大中学校招生人数將比去年有若干减少。对于这个問題，需要在社会上和中小学毕业学生中間进行解釋說服工作，提倡不能升学的中小学毕业学生参加农业生产和其他可能参加的劳动。同时还要提倡由人民群众自己出錢，集体地或者个体地办学。只要依靠群众，办法是有的。

1957年科学研究事业支出和撫恤救济支出也是增加的，只有文化、卫生支出有所减少。文化和卫生事业因为去年有了較大的发展，今年在財力增長較少的情况下，把发展的速度减緩一些是可以的。

今年文化教育事业的发展，同去年迅速发展的情况来比較，速度虽然减緩了一些，但是由于今年的发展是在去年大大扩展了的基础上进行的，所以事业的規模，仍然有相当的扩大。比如1957年各級学校的在校学生人数同1956年比較，还將有不少的增加。高等学校学生將由40万人增加到44万人；中等学校学生將由516万人增加到557万人；小学学生將由6,346万人增加到6,581万人。

1957年国防支出比1956年作了較大的削减。近年来，我国的国防支出和它在預算中的比例是一再减少的。国防支出的数字，1955年为65亿元，1956年减为61.17亿元，1957年再减为55.23亿元；国防支出在預算支出中所占的比例，1955年为22.1%，1956年减为20%，1957年再减为18.85%。

1957年行政管理支出也比1956年有較大的削减。1957年行政管理支出中，人員的工資开支比1956年仍然是增加的。1957年行政管理支出的减少，主要是大大降低了机关公用費标准的結果。1957年年初已經适当地降低了一部分高級干部的工資。在乡村的基层經济單位、事业單位工作人員和乡干部，他們的工資去年有些地区提得过高了一些，今年准备由地方根据具体情况适当地降低一点。这样做，就减少的支出来說，数字不大，但有利于这些人員在生活上更加接近群众，更加便于团結群众，做好工作。

1957年債务支出比1956年增加了1亿多元，主要是因为国内公債还本付息的支出比去年增大了。

1957年对外援助支出比1956年增加了1亿多元。1957年的其他支出包括补发轉业軍人复員費、民兵业务費、少数民族地区补助費等，也有一些增加。

1957年增撥銀行信貸資金6亿元，这是1956年所沒有的。这笔資金实际上也是国家預算用于經济建設方面的支出。它对于滿足国民經济各部門貸款的需要和保証信貸收支的平衡，有重要的作用。

1957年总預备費比1956年少列1.9亿元。但是，1956年在确定預算的时候，有一部分支出，比如增加工資等約4亿元，已經預定要在总預备費內开支。今年預定要在总預备費內开支的，只有准备調整某些农产品購銷价格將发生的亏损大約1亿元。1956年預算中列有上年結余收入，今年則相反地在支出中增撥了銀行信貸資金。今年預算中所列的物資儲备支出和去年預算比較虽然有所减少，但比去年决算中的物資儲备支出却增加不少。因此，今年預算的后备力量，实际上是比去年充实一些的。

以上是1957年国家預算草案中各类支出的主要情况。从各类支出的分配上看，国防支出和行政管理支出在国家預算支出总数中所占的比重，进一步降低了。五年来，用于經济、文化建設的費用和用于国防、行政的費用在国家預算当中所占的比例，已經起了显著的变化。国防和行政管理支出所占的比重，1953年为36.3%，1957年下降为27.2%；經济建設支出和社会文教支出所占的比重，1953年为55.9%，1957年上升为63.22%。这說明国防和行政管理費用的降低，使国家有可能將較多的資金用于各方面的建設事业。其次，从有关人民生活方面的支出来看，1957年职工工資标准虽然不拟提高，但是，由于1956年增加工資和提升級别是从四月和七月开始的，今年則是按全年計算，这样，絕大部分职工今年全年的工資收入实际上是比去年增加了。1957年农业稅負担基本稳定，农产品价格提高較多，只要沒有較大的灾荒，农民的收入也將随着农业生产的发展进一步提高，1957年人民的購买力將比去年繼續增長，国家供应的商品总值也將比去年有所增加。有些商品的供应量虽然比去年减少了，但是同1955年以前各年比較起来，仍然是增加得不少的。如棉布的供应量（包括各种用布），1953年为13,034万匹，1954年为12,870万匹，1955年为12,885万匹，1956年为17,405万匹，1957年預計为15,100万匹（1957年是按第二期布票折扣供应的数字計算的）。这說明国家在調整建設規模和速度的同时，还是尽可能地注意了有关人民生活方面的需要。最后，从国家預算支出总数来看，五年支出总数將达到1,369.14亿元，比五年計划原列五年預算支出总数1,309.41亿元超过59.73亿元，即超过4.56%。这說明五年的財政支出保証了国家建設資金的需要，情况是良好的。

1957年上述国家預算的各类支出数字，是按照各种支出的門类，也就是按照預算所列的支出科目划分的。各类支出数字中，包括用于基本建設的支出、事业費支出和其他方面的支出在內。如果單就基本建設

投資来看，1957年各类基本建設投資額（包括經济、文教、国防、行政方面的基本建設在內）共为111亿元，为1956年基本建設投資額的79.37%。第一个五年計划开始以来历年基本建設投資的数字是：1953年65.06亿元，1954年74.98亿元，1955年86.32亿元，1956年139.86亿元，1957年預計111亿元。1957年基本建設投資虽然比1956年减少了，但如果把1957年和1956年兩年投資增長的速度平均計算，每年增長27.7%，速度还是不小的。

1957年經济建設支出和基本建設投資，在資金分配当中削减了可以不办或者可以緩办的部分，保証了必須保証的項目和开支；在照顧必要的服务性和輔助性建設投資的条件下，削减了非生产性建設的投資，增加了生产性建設的投資；只要执行当中能够努力进一步改善設計和施工，那么，較少的投資，可以发揮較大的效能。国家建設的規模仍然是巨大的，前进的速度仍然是相当快的。1957年基本建設計划执行的結果，五年基本建設投資額將达477.22亿元，比五年計划所規定的427.44亿元超过49.78亿元，超过11.6%。

上述国家預算的各类支出数字，包括中央預算和地方預算在內。按中央預算和地方預算来划分，1957年中央預算支出20,732,315,000元，占国家預算总支出的70.78%，比上年决算数减少4.56%；地方預算支出8,560,619,000元，占国家預算总支出的29.22%，比上年决算数减少3.28%。1957年地方預算支出中，經济建設支出为2,843,025,000元，占地方預算支出总数的32.71%，为上年的86.43%；社会文教支出为3,396,231,000元，占总数的39.07%，为上年的106.13%；行政管理支出为2,078,544,000元，占总数的23.91%，为上年的92.42%；其他支出为124,161,000元，占总数的1.43%，为上年的110.66%；地方預备費为118,658,000元，占总数的1.37%。1957年地方預算支出虽然比上年略有减少，但是，中央預算支出减少的比例还要大一些。从五年的情况来看，五年来在国家預算支出总数中，中央預算支出和地方預算支出所占的比例发生了相当的变化。中央預算支出占国家預算支出的比例，已經由1953年的75.84%，下降为1957年的70.78%；地方預算支出占国家預算支出的比例，已經由1953年的24.16%，提高到1957年的29.22%。这种比例的变化表明，近年来地方建設事业有了較多的发展。同时也表明，原来由中央各部門管理的事业，有一部分已經开始划交地方管理了。今后还將有步驟地繼續下放一些企业和事业，这是有利于发揮因地制宜、因事制宜的效果，从而有利于国家建設事业的发展的。

1957年地方預算支出中，各少数民族地区的預算支出共为937,697,000元，占地方預算支出总数的10.95%。过去几年来，对少数民族地区有照顧不够的地方，但是少数民族地区的支出在国家預算和地方預算支出中所占的比重，还是有所增長的，并且增長的速度超过了其他地区的增長速度。

以上1957年国家預算收支的安排，已經在可能范圍內照顧了各部門、各地区事业发展的需要。我們要將落后的农业国变成先进的工业国，并且要在进行建設的同时，逐步改善人民的生活。我們的国家还穷，能够积累的資金是有限度的。有些同志希望自己的部門和地区多分配一些，使事业能够发展得更快一些，这是可以理解的，从一个部門和地区来看，也可能有道理。問題是国家必須兼顧資金积累和人民消費，錢只有这么多，只能权衡輕重緩急，适当加以安排。1957年国家預算收支，从全面来看，可以說是恰当的，也是大体合理的。

1957年国家的預算，收入和支出是平衡的，并且注意了預算收支、信貸收支和物資供求的平衡，注意了年度之間的安排，只要在执行当中加强努力，做好工作，不但可以完成，而且有可能做到收多于支。1957年預算收入，虽然有上年农业灾歉的影响和其他不利因素，仍然比1956年稍有增長；1957年預算支出，虽然比1956年有若干减少，仍然保証了国家建設事业迅速发展的需要。所以我們認为1957年的国家預算是可靠的，也是积极的。

1957年已經过去几个月了，这里簡要地报告一下一月到五月国家預算收支的情况。一月到五月，国家預算收入共为127.37亿元，完成年度預算草案数的43.48%，相当于去年同期的109.14%；国家預算支出共为107.85亿元，为年度預算草案数的36.82%，相当于去年同期的97.66%。五个月收支相抵，收大于支19.52亿元，而1956年同期收大于支6.26亿元。在收入方面，除了某些工业部門利潤上繳的情况較差以外，一般完成情况是比較好的。在支出方面，基本建設共撥款47.21亿元，按照原定的計划給予了充分的保証；行政費及其他可以节减的开支，則有了显著的降低。由于收支相抵暫时有了一笔为数不小的余数，已經减少了一部分市場貨币流通量，增加了一部分庫存物資，对物資的供应和市場情况，开始发生了有利的影响。所有这些情况說明，几个月来国家預算的收支情况基本上是良好的。但是也应当看到，目前农业收成还不能确定，还有发生自然灾害的可能；同时，尽管由于机关、团体的公用开支大大减少，有关物資的供求情况有了显著的緩和，但是，人民所需要的若干种日用品的供求情况仍然比較紧張。因此，必須繼續兢兢业业，加强工作，不能放松努力。

三、1957年工作中应当注意的几个問題

国家財政是国家各方面經济活动和各方面工作的集中反映。为了保証国家預算的完滿实现，不仅要进一步改进財政管理工作，而且要依靠有关經济工作的加强。现在，我就执行1957年国家預算应当注意的几个問題，提出如下意見：

第一，必須普遍深入地全面地开展群众性的增产节約运动。

中共中央、国务院已經分別作了在全国范圍內开展增产节約运动的指示，政治协商会議全国委員会也作了开展增产节約运动的号召。开展这一运动的关鍵，在于使全体經济工作人員、国家工作人員和全国人民深刻地認識增产节約、勤儉建国的重大意义。增产节約、勤儉建国是扩大社会主义积累、发展社会主义經济的基本方法。我們要把落后的农业国尽可能快地变为先进的工业国，要在进行建設的同时逐步改善人民的生活，就需要有大量的建設資金，需要合理有效地使用財力物力，这只有依靠全国人民辛勤劳动，艰苦奋斗，克勤克儉，精打細算，才能逐步得到解决。1957年由于我們要克服各种建設事业在前进当中若干暫时的困难，要进一步緩和部分物資的供应緊張，在这种情况下，从各个方面努力增加生产，厉行节約，就具有更为重大的意义。并且，根据毛泽东主席关于正确处理人民內部矛盾的指示，增产节約运动的开展，还有利于改进工作人員的工作作风和生活作风，使他們更加接近群众，同群众共甘苦，以便加强全国人民的团結，調动一切力量，为社会主义建設服务。因此，增产节約不应当看作是临时性的措施，而应当看作是国家建設上長期的根本的方針；不仅具有重大的經济意义，而且具有重大的政治意义。勤儉建国，勤儉办企业，勤儉办合作社，勤儉办一切事情，应当是每一个經济工作人員、国家工作人員和全体人民牢牢記住的格言，一时一刻也不应忘記。

我国人民历来是勤劳朴素的。我們的革命队伍，从来就有着艰苦奋斗的光荣傳統。开国以来，我們在各項建設事业中繼承了这种傳統，基本上是以勤儉的精神来建国的。今天的政府是我国历史上第一个能够領导人民勤儉建国的政府。过去几次开展增产节約、反对鋪張浪費的运动，都曾經取得重大的成就。但是，应当看到，在建設事业和各方面的工作中，浪費现象还是不少的，还必須厉行节約，反对浪費。

从1957年的情况看，国家經济活动的各个方面有沒有增产节約的潜力呢？我們認为潜力是很大的，門路是很多的。1957年各部門基本建設投資將有111亿元；工业各部門的生产成本費用仅中央13个工业部就將有112亿元；商业各部門的商品流轉費用將有70多亿元；国家各部門的各种事业費总数將有50亿元（其中經济各部門的勘察設計、科学研究、技术推广和人員培养等事业費20亿元；文化、教育、卫生、社会救济的經費30亿元）；国家机关、軍队、团体和企业、事业管理机关的公用开支和管理用費（不包括工資开支）將有37亿元左右（其中办公杂支、会議費、郵电費、差旅費、家具購置費等項公用开支約有20多亿元）。上述各項数字是从几个不同分类的角度来說的，这些数字之間有交錯重复的地方。但是从这些数字可以明显地看出，在这样巨大的經济活动当中，增加百分之一的收入或者节約百分之一的支出，就是一个可观的数額。問題在于能否把潜力发掘出来。只要我們在基本建設方面能够改善設計，改进施工的組織和管理，深入动員內部資源，在保証質量的条件下降低造价；只要在工业生产方面能够根据原料和銷路的可能条件，积極增加生产，提高質量，增加品种，降低成本；只要在商业方面能够合理地調整商业網，减少商品流轉环节，克服商品調运中的不合理情况，努力降低商品流轉費用，减少商品損耗；只要国营經济各部門和供銷合作社能够在使用流动資金方面减少不必要的积压，节約地使用資金；只要在各种事业費方面能够克服許多事业單位由于人員編制和开支定額缺乏严格管理而造成的某些浪費现象；只要机关、团体和企业、事业管理單位能够認真精簡机構人員，节約公用开支和管理費用；只要这样，所有以上任何一个方面的增产节約，都將有重大的意义，都能够为国家积累巨大的財富或者节减大量的开支。关鍵在于发动和提高广大群众的社会主义积極性，依靠群众的智慧，发掘潜力，开辟門路。

近几个月来，增产节約运动已經在許多地方和許多部門变成了广大群众的实际行动，并且开始获得了显著的成效。許多事实有力地說明，在基本建設方面，一个工业区內根据可能的条件，統一規划、协作建厂，就可以統一使用人力物力，减少分散重复，为国家节約大量資金，并且加快施工的速度。一个建設單位，适当地調整和改进厂房工程設計，合理地降低輔助性建筑的标准，精打細算，就可以只用較少的投資，达到原定的工程建設要求。許多事实說明，企业單位发动广大职工和工程技术人員，千方百計地想办法，就可以在保証質量的条件下，大大地增加生产。例如煤炭工业部系統，一月到五月原煤的产量超过計划132万吨。冶金工业系統，一月到五月鋼材的产量超过計划11万吨。有些企业單位曾經認为經过多次的生产竞賽，已經是“潜力挖尽、生产到頂”了，现在又大大地发掘出新的潜力，突破了原定的計划。几个

月来，机关、部队、团体和企业、事业管理机構的公用开支普遍降低了，例如全国行政机关的公用开支标准比去年降低了31%，而行政管理工作和业务活动并沒有受到什么大的影响。勤儉节約、艰苦朴素的优良风气也正在增長，这是人民群众所欢迎的。所有以上事实有力地說明，只要发动群众，把群众的智慧集中起来，就可以用同样多的錢，办更多的事，就可以大大地增加生产，节約开支，为国家建設事业帶来巨大的利益，加速社会主义事业的发展。

但是应当指出，增产节約的重要意义并不是所有部門、所有單位、所有工作人員都已經了解了的。現在，还有少数人員甚至有一些單位的領导人員，还怕本部門、本單位降低标准、减少投資吃了亏，还在不加区別地追求高的标准，看不起那些因陋就簡、艰苦奋斗的企业和事业。他們有的还在只图自己方便，不願意和同一地区其他單位共同协作，互相支持。此外，也还有少数人仍然在講求排場，追求享受，比生活、比待遇。以上这些作法，不仅浪費国家資財，腐蝕一部分干部的思想，而且会加深人民內部的矛盾，应当进行必要的批判和教育。

在增产节約运动中还应当防止和克服这样一种想法，就是有些同志認为1953年和1955年已經进行过增产节約运动，今年还是那一套；有的甚至片面地强調过去增产节約运动中发生过的缺点，怀疑增产节約运动的积极意义。我們說，增产节約确实是“旧事重提”，但是在建設社会主义这一偉大而艰巨的事业中，却一时一刻也不能离开这一条平凡淺近的眞理。过去的增产节約运动，尽管发生过若干缺点，那些缺点应当作为經驗教訓，用来改进今后的工作，但是不能因噎廢食夸大缺点，动搖增产节約这一根本的方針。

在增产节約运动中还要防止和克服这样一种想法，就是有些同志認为今年的計划所規定的增長速度較低，任务比較容易完成，于是能多做的不多做了，能做得快的做得慢了，能做得好和省的不去积极爭取了。一定要說清楚，在規定全面計划的时候，应当强調把計划放在充分可靠的基础上，但在具体执行当中，則应当充分地发揮积极性，力爭完成和超額完成計划所規定的各种指标。用同样的錢，办較多的事，用同样的原材料，生产出更好的产品，注意产品的数量，同时注意产品的質量和生产安全，依然是一切生产和事业中应当积极努力的目标。正是因为1957年調整了建設規模和速度，在具体执行中反对消极松勁的保守思想就更为重要。

目前我們的任务，就是要在已有的基础上把增产节約运动推广到所有的部門、所有的單位去。要認眞檢查这一运动开展的情况，結合整风运动，克服各种思想障碍，进一步把群众发动起来，把运动深入下去，并且坚持下去。現在第一个五年計划快要結束了，我們已經有了一些經驗教訓，应当認眞地接受这些經驗教訓，糾正缺点，改进工作，才能使增产节約运动收到更大的效果，把社会主义建設事业引向新的胜利。

第二，为了完滿地实現1957年国家預算，还必須繼續稳定市場物价。

在我們的国家里，价格是調节国家积累和人民生活的重要杠杆之一，在一定的限度內价格对生产和消費起着影响和調节的作用。近几年来，我国市場物价基本上是稳定的。所以說基本上稳定，是因为粮食、布匹、棉花、煤炭等大多数生活必需品和多数工业品都沒有漲价，或者基本上沒有漲价。就是在去年那样严重的灾荒下，这些商品的价格也还是基本上稳定的。这些主要商品的价格的基本稳定，保障了人民生活的安定，并且为国民經济的顺利发展提供了良好的条件。但是应当承認，去年下半年以来，有一部分商品的价格上漲了一些，这些商品是：若干副食品、某些高級消費品、食鹽和若干手工业品。这些商品的漲价，有以下几种情况：

（一）国家为了扩大油料作物的种植和鼓励养猪，提高了菜籽、芝麻等油料和生猪的收購价格，同时也适当地提高了食油和猪肉的銷售价格。

（二）为了有助于平衡商品供应同社会購买力之間的差額，并且适当地增加一些財政收入，国家提高了呢絨和高級紙烟的价格，提高了鹽稅的稅率和食鹽的銷售价格。

（三）开放了国家領导下的自由市場以后，自由市場上若干手工业品和小土产品，由于供不应求，有的还由于成本增加，价格提高了。

（四）有些城市由于去年蔬菜生产遭受了自然灾害，由于今年春寒，上市季节推迟，也由于城市人口增加很快，蔬菜产量赶不上需要，因此，蔬菜的价格上漲了，有些地方在缺菜季节上漲的幅度是相当大的。

以上这些价格的变动，可以总括为这样兩类：一类是屬于国家主动調整的。其中，有的是为了更好地发展生产，以便逐步增加产品供应，保証价格的稳定；有的是为了在不影响广大人民生活或者对广大人民生活影响不大的条件下，适当地調节供求关系，增加財政收入。国家对于这些商品价格的調整，是有計划和經过計算的；調整的幅度和范圍是有控制的；調整了价格的商品，在全部商品中只占很小一个部分，大部分并沒有变动。国家在有些价格的調整中，固然增加了一部分財政收入；但是在另外一些商品价格的調整中，却减少了財政收入。整个說来，减少的財政收入大于增加的財政收入。另一类物价的变动是自由市

場上价格的变动。自由市場上的价格在很大程度上受着价値規律的支配，某些商品价格的上漲，对于刺激生产，充裕貨源，使价格趋向稳定，有一定的作用。近来自由市場上有些商品上市量已經增多，就說明了这种作用。但也正是由于这样，自由市場上的物价会有一时的一定幅度的摆动，这是早已說过的。总起来說，这个时期許多主要的商品沒有漲价，国家对若干商品价格的調整基本上也是必要的；自由市場上若干商品价格的变动是不可免的，在一定意义上也有积极的一面。观察物价問題，决不能忽視当时的具体条件，試想，在1956年灾荒的情况下，假使象旧社会那样听由市場漲落，沒有国家的有力掌握和在地区間和季节間作大力的調节，那么，今天的市場物价將会是什么样子呢？当然，由于这个时期若干商品銷售价格的上漲，职工的生活是受到了一定程度的影响的，但是，在去年增加工資以后，职工的支付能力也有了不同程度的提高，他們的生活还是有所改善的。农民由于若干农产品提高了收購价格，增加了收入，他們的所得也大于所失。

关于这个时期物价的調整和变动，从工作上来檢查，是有缺点的。第一，由于1956年人民的購买力增加过多，購买力同商品供应量之間发生了一定的差額，这种差額对商品供求关系所发生的作用，在自由市場上表現得較为明显。第二，由于1956年基本建設使用的物資多了，在原材料的分配当中，对于一般为市場服务的生产、主要是手工业生产所需要的原材料，照顧不够，分配較少，使这些生产受到一定的限制，产品数量不足以供应市場的需要。第三，国家領导下的自由市場开放以后，工作一下子还跟不上去，管理和組織都还不够；手工业合作化的初期，由于經驗不足，有些手工业生产合作社管理費用和公共积累多了一些，特别是自由市場上手工业原料的价格也在上漲，因而增大了成本，我們在这方面的努力是不够的。第四，蔬菜品种零星复杂，需要保持鮮嫩，由国家全部經营有困难，但有一个时期国家有关主管机关对于蔬菜的生产和供应，确实有注意得不够的地方。这也是某些城市蔬菜价格上漲的一个原因。第五，也还有少数商品，价格虽然沒有变动，但是由于生产和經营管理方面有缺点，商品質量降低了，消費者是有意見的。上述几种主要由国家經营的商品的价格，大都是在今年三、四月份調整的，加上这一个时期自由市場上若干手工业品、副食品、小土产品和蔬菜的价格上漲，这样，就容易在人們中間造成一种印象，覚得物价提高了很多。这也是近来各方面对物价問題反映較多的一个原因。

当前在物价管理上国家应当采取怎样的方針呢？我們認为应当采取繼續稳定物价的方針。对于主要由国家經营的商品，除了个別不合理的以外，一般不再調整商品价格。这样做，是有利于国民經济計划和国家預算的順利执行的。对于自由市場，国家应当通过必要的經济的方法和行政的方法，加强領导和管理，尽可能地避免价格摆动过大的情况。国家有关部門应当在可能范圍內增加手工业生产所需原材料的供应，使手工业能够逐步增加生产，降低产品成本，以便适当地稳定手工业品的价格。各城市和工业区的有关部門应当切实注意对蔬菜生产和供应的領导，增加产量，改善供应，并且由国家經营必要数量的蔬菜，以便运用經济力量，积极影响和調节蔬菜价格。当然，某些手工业品的价格，由于今年原料还不充裕，自由市場上手工业原料的价格还高，手工业生产合作社的管理还需要逐步积累經驗，所以短时期內还难有較大的回落。自由市場上副食品、小土产品和蔬菜的价格，还需要在努力增加生产和适当加强市場管理当中逐步加以稳定，这是要有一定时間的。今后的物价，还会有若干小的摆动，完全沒有摆动是不可能的，我們的責任在于控制和調节这种摆动的幅度。关于物价問題，还应当說到，在目前情况下，个別地区，个別商品提高收購价，降低銷售价是可能的。但是要求普遍地进一步提高农副产品的收購价格，或者不适当地降低工业品的銷售价格，是不現实的。因为这种做法要增加社会購买力，而这种社会購买力的增加，又要受消費物資供应的限制。在不能供应更多的消費物資的情况下，这样做的結果，就会扩大人民購买力同物資供应之間的差額，影响市場物价，人民还是得不到实际的好处。

第三，为了完滿地实現1957年国家預算，还必須进一步加强財政管理，改进財政制度。

加强財政管理，是帮助企业、事业、基本建設單位和国家行政机关改善組織管理、实行經济核算、实行节約制度的一个重要方法，也是国家推动增产节約、克服因循落后、反对貪污浪費的有力武器之一。1956年由于某些方面放松了管理和监督，因而助長了若干資金分散和浪費的現象，1957年应当克服这些缺点，在繼續发揮各地方、各部門积极性的同时，加强財政管理，厉行財政监督。

1957年国家預算批准以后，在执行当中根据实际情况作必要的調整是不可避免的。但是在必須有所追加和追减的时候，应当坚持这样的原則：追加支出，必須考虑有无資金来源；追减收入，必須考虑相应地减少支出。1957年在預算执行当中，应当給予各地方和各主管部門相当的灵活性。在支出指标的范圍內，在各个不同項目之間，除了下列限制以外，各地方和各主管部門可以依照規定，进行調剂，机动处理。这些限制是：基本建設支出不能調作一般支出；主要工程的支出，不能調作次要工程的支出；救灾、防汛、修复等費用，不能調作其他无关的支出。1957年基本建設工程的撥款，根据国家的定額和标准进一步核减下来的部分，可以由主管部門另行安排使用。但是基本建設不能挪用生产資金；不能把基本建設費用攤入現有生产的成本，或者用其他减少利潤的方法，扩大基本建設的投資。基本建設工程的年終財务結算

办法須要研究改进，以便配合計划領导和經营管理的改进，克服年終赶工和下年年初窩工的現象。1957年在預算执行过程中，各种預算收入必須按照規定及时地繳入国庫；各种預算支出，必須按照事业的进度和工程的进度及时撥款；企业部門的流动資金必須进一步核实，加速資金的周轉。目前从国家使用的全部流动資金来說，数目是不算多的，但有些企业流动資金过多，有閑置和浪費的現象。事业單位的各种費用必須进一步核减，并且核实定額，撙节使用。企业和事业單位的管理費用和公用开支，凡是能够和国家机关的开支标准統一起来的，应当按照当地国家机关的开支标准执行。在工資开支方面，国务院已經确定的1957年不提高工資标准、一般不提升級別和控制人員增加的規定，应当严格遵守。1957年国家的农业貸款，基本上应当在計划指标的范圍內合理发放，农产品預購定金也应当按照計划加以控制。

应当指出，加强財政管理，厉行財政监督，是为了推动事业的发展，而不是妨碍事业的发展。严格的財政监督和單純的財政观点是兩回事。管理得过严过多，因而限制各地方、各部門的积极性是不对的；放松应有的管理和控制，因而使国家的資金分散和浪費也是不对的。我們的財政工作，檢查起来，对于一些大的方面还沒有很好地管理起来，而对于若干小的方面却有管得过多过細的現象。这是財政工作中一个重要的缺点，今后应当切实地加以改进。

为了加强財政管理，提高財政工作，有必要考虑逐步改进有关的財政制度。

財政制度是保証財政活动正常进行的重要工具。制度規定得合理，就能够充分发揮各方面的积极性，更好地推动增产节約，促进生产的发展和建設資金的积累。反之，就要影响各方面的积极性，不利于生产的发展和資金的积累。我們現行的制度，有的是有缺点的，有的原来适用，現在情况变化了，不适用了。現在看来，有些制度作些必要的修訂还是可以繼續使用的；另外一些制度，如財政体制和企业財务管理制度，則必須考虑加以改变。

关于財政体制，一年多来已經作了多次的討論，并且已經在某些具体問題上作了一些改进。这方面的問題，主要是必須划分中央財政同地方財政的权限和責任，將目前地方財政基本上由中央財政統收統支的办法，适当地加以改变，使地方可以在一定范圍內自行安排收支，即是：給地方划定收支的范圍，使地方有固定的收入来源，可以根据国家的政策和統一的計划，安排本地区的收支。这样才能使地方在旣經划定的范圍以內，在事业发展而收入增加的时候可以多支一些；这方面节約了，那方面可以多支；这一年有了結余，下一年可以繼續使用；使用得越合理，可以办的事情越多。这样作，就可以將中央的統一領导、統一計划同地方的因地制宜、因事制宜結合起来，使財政工作更好地适应地方的实际情况，并且有利于进一步发揮地方組織收入、节約支出的积极性。

关于企业財务管理制度，应当考虑改变現行的收入全部上繳、支出全部另行撥款的办法，实行利潤分成的办法，适当地扩大企业部門和企业單位在財务管理上的权限，使企业部門和企业單位能够以分得的一部分收入，解决自己一定的投資和其他必要的开支。这样作，就可以把企业的支出同企业本身的收入結合起来，把国家对企业財务的統一領导同每个企业在业务經营上的独立性結合起来，以便发揮企业部門和企业單位的主动性、积极性，使他們从物質利益上关心本部門本單位的財务情况，努力提高生产，降低成本，增加收入，节約开支。

此外，現行的稅收制度也需要根据新的情况，进行必要的修改。关于工商稅制，主要的問題是应当改变現行的多种稅、多次征的办法，根据社会主义改造取得决定性胜利以后的新情况，簡化稅制，簡化納稅手續，以便推动企业更好地加强經济核算，并且使国家的收入更加均衡和及时。关于农业稅制，主要的問題是应当改变以戶为征收單位和一部分地区实行累进稅、另一部分地区实行比例稅的办法，采用以农业社为征稅單位，并且考虑統一实行比例稅制的办法，以适应农业合作化以后的新情况。

过去的各种制度，是根据当时的具体情况制定的。前几年，在財政体制和企业財务管理制度上，集中管理較多，对于有力地統一全国的財政經济、平衡收支、稳定物价、支援抗美援朝战爭以及开始进行有計划的經济建設，起了重大的作用。工商稅制和农业稅制对于保証国家建設資金的需要，調节各阶层人民的收入，配合社会主义改造，也起了重要的作用。問題是情况已經变化了，原来制度中合理的規定，已經不合理了，或者不完全合理了。对于这些制度，近年来我們也曾經作了一些修修补补的工作，但是現在仅仅这样做已經不够了。这些問題都是关系到很多方面的重大問題。从去年开始，我們对于这些問題，已經作了若干研究，拟訂了若干个方案，有的正在进一步研究比較，有的准备选点試办，我們希望能够在1957年或者1958年逐步地解决这些問題。

以上是1957年工作当中应当注意的几个問題。

各位代表！1957年国家預算反映了我国人民进一步发展社会主义建設事业的要求，反映了我国人民和平建設的强烈願望。这个預算的实現，將要胜利地結束我国的第一个五年建設計划，把国民經济引向新的高漲。在执行1957年国家預算的过程中，我們將遇到一些比較复杂的問題。中国人民在中国共产党和毛泽东主席的領导下，是无往不胜的，是沒有什么困难不能战胜的。政府决心依靠全国各民族、各民主阶級、各民主党派、各人民团体共同努力，順利地完成1957年国家預算，实現国家建設計划。希望全国职工、农民、軍队官兵、知識分子、工商界人士和其他爱国人民，一致行动，为完滿地实現1957年国家預算而奋斗！

社論

为完滿地实現1957年国家預算而努力

第一屆全国人民代表大会第四次会議上，李先念副总理作了“关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告”。这一报告指出，我們已經胜利地完成了1956年国家預算的任务，并且获得了丰富的經驗；也指出了全国人民为完滿地实現1957年国家預算的重大任务，各級財政部門和全体財政工作人員必須在当地党政的領导下，为完成这一任务而作不懈的努力。

我們知道，1956年我国社会主义革命已經取得了基本的胜利，社会生活发生了历史性的深刻变化；社会主义改造和社会主义建設事业取得了巨大的成績，而且这巨大的成績又是在遭受几十年来最大一次灾荒的情况下取得的。去年虽然国家多用了一些錢，动用了一部分庫存物資，但是为了保証經济建設的加速发展和社会主义改造的胜利进行，这样做是完全必要的，总的来說，成績是巨大的，缺点和錯誤只是部分的。1956年的財政工作，虽然也有一些缺点和錯誤，如某些支出多支了一些，預算管理的某些方面控制較松，但是它有力地支援了农业生产，渡过了严重的灾荒，积极支持了規模巨大的經济建設事业，成績是主要的、基本的。同时，从去年的財政工作中，我們也取得了一些重要的經驗。这些經驗，对于提高我国財政工作水平，將发揮重大的作用。

根据1956年的工作經驗和1957年国民經济計划，1957年国家預算作了适当的安排。1957年国家預算收入較1956年增加不多，支出略有减少。这在1956年收支增長較大的基础上，由于1956年农业收成不好，影响今年某些輕工业品的原料供应，生产减少，以及其他經济情况的变化，收入增長慢一些是合乎客观实际的，支出减少一些也是应該的。在去年我国社会主义建設采取了躍进的步驟，国家支付了巨大的財力和物力之后，今年适当地放慢建設的步驟，积蓄力量，准备今后更好地前进，也是完全必要的。如果我們不瞻前顧后，不考虑客观情况的变化，脫离实际地貪多好大，会給我們的事业帶来困难的。那么1957年国家預算支出，是否保証了国家建設資金的需要呢？这是保証了的，并且根据保証重点、保証急需的原則作了合理的分配。例如在工业方面着重保証了冶金、煤炭、电力、化学、建筑材料等工业的投資；着重保証了有原料、有銷路的輕工业的投資；同时对于輕、重工业中生产設备能力有余或目前并不急需的适当削减了投資。在农林水利方面着重注意了兴修小型农田水利、推广优良品种、防治病虫害、提高农业技术、防治牲畜疫病等支出；等等。1957年国家預算的这样安排，不但保証了建設資金的需要，而且国家建設的規模还是很大的，速度也是不慢的。如基本建設投資1957年虽减为111亿元，但是比五年計划原定的1957年投資还多14亿元，五年合計，仍然超过五年計划原定数約50亿元。

1957年国家預算的安排，不仅保証了国民經济計划所需的資金和坚持了預算收支的平衡，而且也适当滿足了国家信貸計划的要求。国家預算支出中列了一笔对信貸資金的撥款，弥补了信貸支出的不足，作到了国家信貸計划的平衡。我們知道，国家信貸計划支出，是为了滿足国民經济各部門季节性的和临时性的短期貸款，和农业方面投資性的長期貸款的需要的。如果这些資金不能得到应有的供应，那么就会影响經济活动的正常进行，国民經济計划的实現，和預算收入計划的完成。它和国家預算有不可分割的关系。而信貸資金的获得，在我們国家里，財政性的存款与預算的撥款又是增加信貸資金的一个重要来源。今年的国家預算，对銀行的信貸資金已給了必要的支持，只要我們正确地执行，就不会再产生国家預算支出冲击信貸資金和信貸資金冲击国家預算的現象。这是我国国家預算安排方面的一个重要改进。

为了完滿地实現1957年国家預算，全国人民，特别是我們各級財政部門和全体財政工作人員，应当怎样积极努力去完成国家所交付的这一重大任务呢？

我們知道，增产节約是扩大社会主义积累、发展社会主义經济的基本方法。1957年为了克服各种建設事业在前进中若干暫时的困难，并进一步緩和部分物資

供应紧張的情况，从各方面努力增加生产、厉行节約，有着更重要的意义。1957年国家預算正是根据增产节約的精神来編制的。在預算执行过程中还应繼續貫徹增产节約的精神，努力爭取做到收入超过、支出节省、年終略有結余，以便补充一部分物資儲备。以过去几个月的情况来看，增产节約已經收到了显著的成績，国家預算执行情况基本上也是良好的。如果我們从各方面做好工作，努力增加生产，降低生产成本，降低工程造价，节約使用流动資金，严格控制各种事业的开支定額，認眞精簡机構人員，节約管理費用，在保証各項事业必需的条件下厉行节約，爭取做到收入超过、支出节省、年終略有結余也是可能的。各級財政部門和全体財政工作人員，在增产节約运动中，要深入进行經济活动的分析，从各个环节加强財政監督，多寻找增产节約的門路，同一切浪費資金，不遵守財政制度和違反財政紀律的行为作严肃的斗爭。必須注意增产节約的实际效果，通过增产节約运动确实做到或者是增加了收入、减少了支出，或者是增加了物資、减少了物資的消耗，或者是用同样多的錢和物資办了更多的事。还要根据当前的經济情况和增产节約的精神修訂現行財政法令制度，对于各种开支定額标准也要加以审查修訂，逐步制定若干切实可行的財政制度和办法，以巩固增产节約的成果。

国家預算的收支、信貸收支、物資供求三者必須平衡，并且相互結合，这是从去年財政工作中得到的一条重要經驗。今年的国家預算又根据这条經驗作了适当的安排；各地方的預算安排也都注意了收支平衡的原則。但是我們还必須注意在預算执行过程中坚持收支平衡。預算在执行过程中，确因客观情况的变化，对預算的某些收支項目作一些必須的調整是可以的。但是預算的調整必須要有充分的根据，追加支出必須考虑有无資金的来源，追减收入必須考虑相应地减少支出，以保持国家預算收支的平衡。对于地方各級預算的支出，除开一些特殊的、临时性的資金，如救济費、防汛費等，必須集中保留外，应当按照隶屬关系，分給各級預算。各級預算确定之后，一切追加預算支出，都应該有可靠的收入来源，并在本級預算中自求平衡。各級財政机关，对于預算的追加追减，应該根据各种建設事业的进度，收入的可能，以及各該單位的会計报表，进行認眞的审核，不要輕易上馬，以免影响預算收支平衡。

在預算执行中要加强財政監督。財政部門对于各部門的預算和財务計划的执行情况应当实行严格的監督，要通过稅务机关采取有效措施去監督企业部門把应繳的稅收和利潤及时地繳入国庫，制止迟繳和随意占用应当上繳的款項。对于各項支出，必須严格按照各項事业进度和工程进度撥款，防止資金使用上的分散、积压和浪費。进行严格的財政監督，除了加强实地檢查外，对于会計报表的分析审查也是十分重要的。因为沒有及时的会計报表資料，沒有認眞的分析研究，我們就很难掌握各机关預算資金的运用情况和企业的繳款情况，也就削弱了財政監督的作用。但是这一工作，就目前的一般情况来說，无論中央和地方，都是做得不够好的，一方面各部門的报表报送迟緩，另一方面会計报表送到之后，財政部門如何进行詳細的研究分析和审查也是做得不够的，我們今后应該努力改变这种情况。

我們应該看到，我国基本上完成了对农业、手工业和資本主义工商业在生产資料私有制方面的社会主义改造。工农业生产的迅速发展，劳动人民生产热情的空前高漲，增产节約运动的深入开展，勤儉建国、艰苦朴素作风的进一步发揚，这些都是完滿实现1957年国家預算的有利条件。当然，这并不是說在預算执行过程中就完全沒有困难了，但是我們相信只要依靠党和政府的正确領导，和全国人民一道，积极努力，前进中的困难是完全可以克服的，1957年国家預算是一定能够完滿实现的。

本刊启事

1.本刊这一期因刊登李先念副总理“关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告”延期至七月十五日出版。請讀者鉴諒。

2.本期因稿挤，苏联国家預算講座暫停一期。

目前地方財政管理中存在的几个問題

成　章

地方財政是国家財政的一个重要組成部分。从历年地方財政管理的預算收支来看，地方預算的支出約占整个国家預算支出26—29%左右，比重虽不算大，但每年通过地方財政所組織的預算收入却占整个国家預算收入的60%左右。这說明了地方財政历年来为国家积累了巨大的資金，无論在保証国家重点建設与相应地发展地方各項建設事业方面，均起了积极而重要的作用。

目前我国已經进入大規模經济建設时期，第一个五年計划时期即將結束，第二个五年計划即將开始，由于建設規模的日益扩大，国家建設对財政工作的要求也在日益提高，所以財政工作的任务是极其繁重的。虽然这几年財政工作的成績是巨大的，但不可否認还有不少缺点，有些問題是急需解决的，特别是中央与地方管理財政的分工职責关系問題，以及作为国家財政的重要組成部分的地方財政如何进一步改善管理問題，更是迫切需要解决的。茲就个人所見，談談目前地方財政管理中存在的一些問題，提請大家注意与研究：

（一）情况和問題

根据目前的了解，地方財政管理中有以下几个值得注意的情况和問題：

（1）中央与省的某些主管业务部門对地方預算实行垂直管理，管的过多过死，給地方財政部門統筹安排整个預算增加了困难。这实質上就是如何发揮地方一級財政在实現預算資金的分配与再分配中的作用問題。从1956年起，財政部注意了这一問題，此后对地方財政所发的預算指标实行了总額控制，由地方財政在收支总控制范圍內，結合地方国民經济計划的要求，自行統筹安排，但問題并未彻底解决。原因是中央的各个主管业务部門仍然在若明若暗地对地方的各个主管业务部門頒发預算的控制数字，因此，增加了地方財政机关統筹安排預算指标的困难。地方財政管理中的問題更为突出，地方預算的支出指标，除了行政管理費外，基本上仍然控制在省的各个主管业务部門里，有时根本不通过財政厅就直接下达預算指标，省的財政厅只是起汇总与轉发指标的作用。有的省还由于主管厅不同意，將已被县、市財政机关調剂了的預算指标收回，有的主管厅直接將指标分到基层單位，并指定了具体用途。

此外，目前某些省的主管业务部門如粮食、城市服务、商业、水利、农业等系統，为免于自己的預算为地方財政統一調剂，采取对县、市主管业务部門直接撥款垂直管理的方式，名之曰“專案預算”，既不列入县、市地方預算，也不通过县、市財政机关来进行监督管理，所以浪費的現象很严重。这种情况不仅反映在省对县、市方面，而中央对省也同样存在。据河南省財政厅反映，省的某些主管业务部門，为了兴建办公大楼与宿舍，向省的財政厅要錢，因省里管的比較紧，不能完全滿足他們的要求，于是伸手向中央的各个主管业务部門要錢，中央的各主管部門不仅照給，而且比地方給的多，所以蓋起的办公大楼、宿舍比省級其他机关闊气。一件事兩头給錢，不仅助長浪費，而且亦易引起上下之間、部門之間、干部之間不滿意，所以有的同志反映：中央的各个主管业务部門比財政部、財政厅要大方，要錢給錢。这样使得財政厅不好办事。

多头分割，条条当家，各行其事的現象，是不利于地方財政統筹安排預算資金，保証建設需要，并合理地使用資金的。

（2）預算外还有小預算，預算外資金日益扩大。目前各級地方財政均有几套預算，即在地方預算之外，尙有自筹經費預算、特种資金預算等等，名目繁多。由于資金来源不一，就很难統一管理，因而收支亦比較混乱。为什么一級財政会有几套預算呢？原因是从1953年起，国家开始进行重点建設，財政收支比較紧張，地方預算的机动性較小，一些实际困难不得解决，为了解决地方的某些帶有地区性的必要开支，暫时允許地方在国家統一的預算收支之外，可以在工商各税和农业税上附征自筹經費收入，又允許各部門保留若干特种資金的收支。这一規定在当时来說是必要的，解决了地方預算管理上的不少困难。但問題在于沒有划清这些項目的收支范圍，并且随經济情况的变化而及时提出改进办法。以自筹經費来說，在1956年以前，工商各税征自私营企业的收入还占相当的比重，附加的自筹經費基本上是征自私人資本家，但到了1956年，私营工商业实行全行业社会主义改造后，負担对象就起了变化。由于征收办法沒有及时改

变，附征的自筹經費就有一部或大部分要落在国营企业身上，結果是挤了国家的收入。在农业税上附征的自筹經費，有的地方超过了国家規定的附加比例，亦有的地区因中央交待的征收任务不明确，把超收部分全算作了地方的自筹經費。

此外，管理上亦存在不少問題，有的地区把应該屬于国家預算的規費收入、事业收入、公产收入以及其他收入等亦列作預算外特种資金收入。根据各地反映的資料看，目前特种資金收入一般要占地方預算支出的10—20%，有的甚至达到30%以上。

这些情形使一些地方財政工作同志关心預算外資金甚于关心国家預算收支，因为預算外資金与地方切身利益有关。

（3）預算定得迟，追加追减多，固定收入少，补助多。

据我們最近了解的情况看，省对县、市的支出預算指标，年初只发維持部分的人員經費指标，至于事业发展与基本建設投資，都是由省各主管部門直接控制，采取陆續下达的办法，而下达的指标，又大部分集中在三季度以后，甚至在年度快結束时下达。因此，年初預算就不好定下来，据济南、南京兩市財政局的同志反映，追加預算要占整个預算支出的三分之一以上，从大的一百多万元到小的一百多元都有，非常繁复另星。如南京市的同志反映：“我們是靠补助来过日子的”。这样就影响地方及早安排事业計划，而且終年忙于預算数字“搬家”，这样就必然会放松对預算执行的管理，到年終还容易产生搶花錢的現象。这在一定程度上，会影响县、市地方財政积极組織收入、保証支出与节約地使用資金的积极性，容易产生依賴思想。

（4）缺乏适时的財政管理制度，增加了工作上的混乱。

只关心財政数字，不关心財政制度的建設，这是几年来我們財政工作中的最大缺陷之一。虽然这几年来我国的社会主义建設事业已經有了巨大的发展，經济情况已經起了很大变化，但我們的財政管理制度，却未相应地跟上去，仍是以老一套办法在应付。这就不能保証財政工作按正常秩序进行，如有的地区的同志反映，現在我們的工作是在凭个人經驗办事，沒有一个准則，虽然每年在处理財政預算收支問題上，規定几条大原則，但解决不了具体問題；有的地区的同志反映，現在連最基本的預算管理制度，如預算的編造、批审，执行中的追加、追减等管理制度也沒有；也有同志反映，地方財政机关与各部門在財政管理上的分工关系不明，某些部門把編造預算当作獵取經費的手段，根本談不上按計划按制度办事，有的甚至索兴不造預算，只要領导上点了头，就可要求領款使用。强調特殊与需要，不考虑应有的財务手續，就增加了預算管理上的困难。

缺乏健全的財政管理制度这个重要工具，就很难保証正确地完成財政任务。

（二）改进地方財政管理的几点意見

为了改进今后的財政工作，我們認为必須从下列几个方面来考虑：

（1）必須改进現行的財政体制。目前的財政体制，表現过分集中，統得过多，管的过死，这样容易伤害地方的积极性。今后必須在貫彻統一領导与分級負責的原則下，适当地扩大地方管理財政的权限，从而充分发揮地方的积极性与主动性。这个問題，目前已成为中央与地方在財政管理上的主要矛盾，地方已在迫切地要求中央解决这一問題，从中央来說，亦須积极而主动地来考虑解决这一問題。具体作法可以在一定时期內适当地固定地方財政的收入来源，划定地方財政的支出范圍，扩大地方財政管理的权限，有些企业和事业可以下放交地方管理，并明确中央与地方在財政管理上的分工与职責，使地方財政工作既能符合于国家的統一領导，又能符合于地方建設事业的实际需要，从而减少中央与地方在安排預算收支中的矛盾。当地方財政的預算收支适当地巩固下来后，还应貫彻多收多用，少收少用，地方財政的年終节余归地方安排的办法。中央的各个主管业务部門不得再按自己的业务系統，采取条条下达的方法干涉地方財政的管理权限。当然这种固定只是相对的，而且还必須按照不同地区的不同情况采取不同的处理方法，对某些收支如果情况发生重大变化以及遇到事先无法估計的重大灾荒等，还必須采取机动的特殊的处理方法。

此外，还必須照顧到今后經济建設的远景規划，使固定下来的收入項目与比例，尽可能地符合于客观实际的需要。

当然这种改变，还須与現行的計划体制，事业与企业体制的改变結合考虑，必須使改变后的財政体制与各个方面的工作相互調协，使之更好地为国家社会主义建設服务。

（2）必須統一預算外資金的管理。預算外資金的产生，虽然是有其客观原因的。但当我們及时而恰当地解决中央与地方的財政体制，并适当地扩大地方財政管理的权限以后，为了促使地方財政統筹安排与合理使用資金起見，凡屬附加性的收入，如城市公用事业附加收入、工商各稅的附加收入、农业税的附加收入等都应該統一列入地方預算，其相应的支出，經过审查亦应分别列入預算。至于乡、鎮財政部分的农业税附加收入，因为大部分是帶有临时性的开支，各地情

加強地方預算执行的监督

阿 云

1957年国家預算已經全国人民代表大会討論通过。如何正确的組織执行，对完成国家預算所規定的各項收支任务是有很大意义的。

地方預算是国家預算的重要組成部分，几年来，在积累国家建設資金，保証地方經济、文化建設事业的迅速发展上是有很大成績的。但是在各級地方預算执行过程中，由于某些方面安排得不够恰当，或者在执行过程中缺乏严格的监督，也产生了不少問題。特别是1956年由于在某些方面放松了財政监督，造成了資金使用上的浪費現象。1957年应該很好的接受这一經驗教訓。

从１—４月份执行情况来看，今年地方預算执行情况基本上是良好的。１—４月份地方預算收入完成年度預算的36.3%，比上年同期完成得好，其中工商税收划归地方部分完成年度預算的35.04%，工商税收中除商、貨兩税由于棉紗、酒等工业产品减产受了一些影响外，其他各税完成情况都比較好。特别是作为地方預算固定收入的地方税１—４月份完成年度預算的38.62%，完成比例是較高的。农业税划归地方部分完成年度預算的53.17%，完成比例較高的原因是因为上年税征粮食变价款大部分在今年第一季度入庫。地方企业和事业收入完成年度預算的24.98%，地方預算在支出方面，1—4月份完成年度預算的29.41%，其中地方基本建設撥款完成情况較差，仅完成年度預算的25.92%。完成較差的原因，主要是今年地方基建工作量比去年有了很大压縮，１—４月份除繼續进行去年应完未完的工程外，新的基建工程大部分尙未正式开工。此外，１—４月份事业經費和行政經費的完成情况一般比較正常。

从上述情况可以看到，今年地方預算的安排，基本上貫徹了国务院关于編造1957年預算草案指示中所提出的“充分可靠”的精神。同时也說明了只要通过各級財政机关、企业和事业部門的积极努力，很好貫徹增产节約的精神，充分发掘潜力，完成今年地方預算是有可能的。但是我們也应該看到，今年年初各地在安排地方預算时，曾經遇到很多困难，某些地区对所确定的收入任务，根据現有資料計算，还有一部分算不上去。某些地区对所确定的支出預算，与各主管部門的要求还有較大的距离。因此要順利的完成今年地方預算，还必須很好加强預算执行中的財政监督。根据目前的情况，究竟从那些方面来加强地方預算执行中的財政监督呢，根据个人在工作中的体会要做好以下各点：

（上接第17頁）

况与要求亦各有不同，可以暫不列入統一的地方預算內，但須結合乡、鎭財政的建立与健全加以整頓管理。

此外，对特种資金，如某些項目收支数額較大，宜于集中統一管理者，应該列入地方預算。凡原屬預算內而以后轉到預算外的資金，亦应重新加以审查，然后归并到地方預算內。对不需列入財政預算的零星小額收入，为了发揮各部門管理这些收入的积极性，可以仍然保留在預算外，但須由地方財政加强监督管理，勿使浪費。

（３）必須結合改进現行財政体制，立即着手修訂現行的各种財政管理制度。首先应健全中央預算与地方預算的管理制度，明确中央預算与地方預算在編造、批审、执行中的管理权限，使整个国家預算的收支，按照一个正常秩序进行活动，有利于监督管理和发揮各方面的积极性与責任心。其次，应当修訂現行企业、事业財务管理制度，促使企业在加强經济核算制，加速資金周轉，降低成本，改善經营管理的要求下，发揮企业的积极性与責任心，为国家提供更多的資金积累：对企业与事业部門現行的各种費用定額，在貫徹勤儉建国的方針下，改訂不合理的定員定額标准与管理制度，防止浪費，并划清企业、事业、行政之間的費用开支范圍，不使互相混淆；必須充分利用企业与事业的內部資源，不使积压与浪費。再次，預算外資金經过清理整頓后，亦須建立一定的財务管理制度，使这部分資金，亦能得到合理的使用，以防止浪費。此外，随着現行財政体制和制度的改变，亦必須根据簡化手續、統一要求和全面及时地反映各种經济的、財务的眞实活动情况的原則，相应地修訂各种制度，如金庫制度、会計制度、財务活动分析报表、統計制度等，并通过这些制度来加强財务监督。

（一）加强对收入預算执行的监督。国家預算收入有很大一部分是由地方財政机关組織征收的。地方財政机关在組織預算收入工作上完成得好与不好，不但影响到地方預算的执行，同时亦影响到中央預算的执行。根据1957年国家預算的安排情况，今年国家預算收入比去年增長1.91%，增長的比例虽然不大，但占地方預算收入大約一半以上的工商稅收入和地方企业和事业收入的增長比例还是不小的，今年工商稅收比去年增長3.98%，地方企业和事业收入增長15.74%。因此，要順利完成今年的地方收入預算，还要积极努力才能达到。

为了加强对收入預算执行的监督，我認为首先要在收入預算执行过程中，密切注意經济情况的变化，及时研究国民經济計划执行过程中所存在的問題，特別是对收入預算影响較大的某些輕工业产品的供、产、銷情况，社会商品流轉情况以及各經济部門的財务計划完成情况。今年年初在編造地方收入預算草案时，有人認为今年的計划和預算都在各方面进行了适当的压縮，因此認为今年收入預算不能打得太高，当然这种看法是有一定道理的，但从目前实际执行情况来看，对这种情况估計过高亦是不适当的。按照今年1－4月份經济情况来看，如果下半年沒有特大的自然灾害，爭取完成和超額完成今年收入預算是完全有可能的。

其次，在全国范圍內开展增产节約运动，对完成今年收入預算也將有很大影响。在增产节約运动中，地方財政机关要很好的促进各經济部門增产节約的积极性，充分的发掘內部潛力，节省原材料，严格控制各种非生产开支，加速資金流轉，降低成本来完成国家規定的經济計划和收入預算的任务，并在这一基础上帮助各經济部門核算增产节約的实际成果。今年地方預算中企业收入的任务虽然比較重，但目前地方企业的內部潛力还是不少的，特别是地方公私合营企业的財务管理还是一个比較薄弱的环节，因此加强对地方国营企业和合营企业的財务监督，將有利于今年地方收入預算的更好完成。

再次，在地方收入預算执行过程中，除了应該加强对各項稅收、企业收入等监督外，还应适当注意对其他收入的整頓，最近几年来随着社会主义改造的胜利完成和財务管理制度的进一步加强，在我們地方預算中的其他收入确有下降的趋势。但是也还有些地区对其他收入沒有很好的加强管理，某些应該納入預算的收入，沒有及时进行清理繳入預算，造成預算資金不断向預算外流的不正常現象，因此在預算执行中，不但要抓紧几項主要收入，而且对收入来源比較分散的，为数比較零星的收入，也应及时注意加强檢查督促。

（二）加强支出預算执行的监督。今年全国地方預算总支出比去年降低3.28%，但各省市之間是不平衡的，有些地区下降幅度大些，有些地区下降幅度小些，个別地区今年支出預算还比去年有所增長。今年地方支出預算比去年降低，主要是地方基本建設撥款比去年減少了，而各項事业經費还相对的比去年增加了。为了順利的完成各項事业計划，保証地方支出預算的正确执行，我認为首先应加强对地方基本建設撥款的监督，今年地方基本建設虽比去年減少了，但还占地方支出預算总額25%以上，根据目前情况看来，有些地区基本建設工程的造价仍然偏高，对充分动員內部資源做得不够，亦沒有很好按照工程进度进行撥款，从1－4月份执行情况，地方基本建設撥款完成年度預算的25.92%，而地方基本建設工作量仅完成年度計划的18.1%，这种情况是值得引起注意的。各級財政机关除应該加强对地方基建撥款的监督外，还应督促有关部門对今年地方基建工程进行及早的安排，以防止上半年发生窩工，下半年突击赶工的不正常現象。

其次，我們必須很好加强对事业經費的撥款监督，在今年地方支出預算安排中，事业經費的标准定額偏高現象，仍然是比較普遍存在的，例如个別地区今年医院病床补助定額比鄰近地区高达二——三倍，这是与增产节約运动中适当的降低标准定額的精神有出入的。此外在行政經費中公用經費定額和职工福利費标准均較去年有所降低，这方面也要在預算执行中，根据厉行节約的精神，很好进行貫彻的。

（三）各級財政机关要按季編制財政收支計划，各級收入机关和單位預算机关必須按季編制繳款計划和撥款計划。为什么要按季度編制計划呢？这是因为預算是按年度編制的，在年度預算編造过程中不可能充分考慮到当年各个季度和月份間的收支平衡情况，因此，为了充分发掘收入預算的潛力，保証事业撥款的需要，防止預算收支脫节的現象，这就須要很好的按季編制季度計划。但現在不少地区对季度財政收支計划是不够重視的，具体表現在季度財政收支計划的編造沒有很好根据各个季度的經济情况和事业計划进行具体的核算，而往往按以前年度的比例进行推算，或者以一年四个季度平均分列的办法，这样就不能很好发揮季度財政收支計划对地方預算执行的监督作用，此外，也有个別地区往往把季度收支計划代替年度預算，对某些單位預算机关核定撥款計划往往超过年度核定預算，这样就会使年度預算对季度計划失去了控制作用。

因此，我們应該明确，季度財政收支計划必須根

据年度預算来进行編制，年度預算对季度計划具有控制作用，为了很好地通过季度財政收支計划来监督地方收支預算的执行，我們一方面必須进一步健全各級地方預算和單位預算，另一方面应該在年度預算执行过程中根据各个季度預算收支的特点来正确的及时的編制季度財政收支計划。

（四）各級財政机关要在一定时期內对預算执行情况进行系統的分析研究工作。对預算执行情况进行經常的分析研究，可以及时发現地方預算执行过程中存在的問題，檢查預算收支完成得好坏的原因，以便提供党政領导机关或有关部門及时采取措施，加强工作中的薄弱环节。

对地方預算执行情况进行系統的分析研究工作，要首先結合地方国民經济計划执行情况进行研究，我們在分析工商税收計划完成情况时，要結合应税产品的生产和銷售情况，以及社会商品流轉情况进行研究，在分析企业收入完成情况时，要結合財务計划和成本計划完成情况进行研究，在分析基本建設預算时，要結合基本建設工作量完成情况进行研究，在分析事业經費預算时，要結合事业計划和定員定額完成情况进行研究，总之对預算执行情况与經济計划执行情况脫节的現象必須很好注意糾正。

此外，在开展地方預算执行情况的分析研究工作时，还要很好的利用会計报表，从会計报表的分析工作中考察各該級預算資金的全面活动情况，檢查各級預算收入是否及时繳庫，在預算資金的使用上是否有浪費現象；同时会計报表中有关定員定額报表，更是我們研究与檢查預算資金使用的实际效果的主要依据。

总之，在年度預算核定后，只有在执行过程中加强財政监督，深入的进行分析研究和檢查工作，才能保証年度預算和国民經济計划的順利实現。

編者的話

根据党中央关于整风运动的指示，目前財政部門的整风运动已經深入展开。

財政部門是个綜合性的工作部門，它是密切关系到国家建設和人民生活的各个方面的。国民經济发展中的各种矛盾，无不集中地反映到財政工作上来。在这次整风运动中，我們要克服領导工作中的官僚主义、宗派主义和主观主义，积极协同有关部門正确地处理財政工作中的矛盾，为不断提高我国財政管理工作水平而努力。这是我們財政工作中的一个重要任务。

財政工作中究竟存在哪些主要矛盾呢？大体上說来，如国家建設速度和改善人民生活的需要如何統籌兼顧，职工工資和福利的增長速度如何正确安排，生产資料生产的投資和消費品生产的投資如何适当分配；在农业税的征收上，如何兼顧国家建設和改善农民生活的需要；在工商税收工作上，我們同各阶层人民关系如何；在財务管理上，如何充分发揮职工群众厉行增产节約的积极性；在財政体制上，中央財政同地方財政的权限和責任如何划分，財政部門同各主管部門在財务管理上的职責范圍如何划分，財政监督如何同各部門、各地区和人民群众的主动性、积极性結合起来；在財政管理制度上，如何改变現行制度落后于經济发展需要的狀况；等等。这些問題都是財政工作中存在的主要矛盾。

党中央关于整风运动的指示中明确指出，这次整风运动，是以正确处理人民內部矛盾为主題。过去，我們刊物对貫徹百家爭鳴的精神是做得不够的，今后我們要努力弥补这方面的缺陷，为大家开辟爭鳴的园地。为了能集中地解决一些主要的矛盾問題，我們准备根据上面提出的問題，選擇重点，在刊物上組織專題討論，希望大家充分运用这个爭鳴园地，踴跃参加討論。固然，上面提出的問題，大都是比較复杂的，不一定能在短期內得出結論，或者一下子得到解决。但我們相信，通过不同意見的相互爭鳴，反复探討，一定会有助于矛盾的正确解决。

在基本建設中怎样做到“少化錢，多办事”

馬南风

（一）

1957年国家預算草案已經公布了，在这个預算年度內进行的基本建設投資共为111亿元。在这样巨大的建設投資中，如果能节約1%的支出，就是一个很大的数字。回顧过去几年来的基本建設，已經获得了巨大的成績。大量工业企业建設的完工，使我国的工业生产能力大大提高。我国过去不能制造的汽車、飞机和好多种新型設备，現在都已能够制造了。但是，在基本建設的計划、設計、施工和資金运用等方面，也还存在着不少缺点，造成建設資金使用中的浪費。因此，基本建設中的节約潛力还是很大的。正如李先念副总理在关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告中所指出的，“只要我們在基本建設方面能够改善設計，改进施工的組織和管理，深入动員內部資源，在保証質量的条件下降低造价”，就能够为国家节减大量开支。由此可見，各基本建設部門如何充分挖掘潛力，做到“少化錢，多办事”，是保証实現1957年国家預算的一个重要方面。

厉行节約，合理分配投資，避免片面追求大規模和高标准的建設，是节約基本建設支出的首要环节。但是，不少基本建設部門过去在这方面是注意得不够的，盲目追求現代化、分散使用投資、非生产性建設搞的过多、标准过高等現象也还是不少的。为了克服这些缺点，各基本建設部門在进行設計和編制計划的过程中，要貫彻勤儉建国的精神，避免盲目追求現代化、机械化和高标准的現象，削减和推迟那些可以不建和可以緩建的項目，在保証經济、适用和質量的前提下，克服建筑标准过高、技术經济定額过大的缺点，并且注意改变只愿建設大型企业不愿建設中、小型企业的錯誤思想；在工业建設中，还要注意各厂际間的协作配合，反对全能和單干思想；民用建設要注意克服不顧經济适用，追求豪华的偏向。很多主管部門和建設單位目前已經注意了这些問題，力爭少化錢，多办事。根据中国人民建設銀行最近对某些建設單位的投資分配情況檢查中可以看出，在这些方面是存在着很大节約潛力的。例如上海鋼鉄公司所屬某厂，本年度投資計划中原列有机修車間40万元，經建設銀行上海市分行了解，該厂与公司所屬其他各厂在机修方面有协作关系，而且該公司即將兴建机修总厂，即建議縮小規模，节約投資25万元。又如重庆机床厂的住宅工程，經重庆分行按省人民委員会規定的面积定額計算，超出規定1,232平方公尺，經建議縮小面积，节約了投資，还解决了生产車間的投資不足問題。此外，在降低造价指标、削减临时建筑物、减少土地購置等方面也发現了不少問題，提出了改进意見。以上情況說明，各建設單位如果根据“少化錢，多办事”的原則，审查基本建設計划和設計文件，做到进一步合理分配投資，是有不少潛力可以挖掘的。各地建設銀行也可以在当地党政領导的支持下，和有关基本建設部門密切配合，进行对投資分配的檢查，积极提出改进意見。

在檢查投資分配情況中，除了注意防止不必要的多建項目、扩大規模和提高标准外，还应注意把投資集中用于已开工和急需动用的工程上，使能及时发揮投資效果。但过去有不少單位对这方面是注意得不够的。有的建設單位沒有把資金集中用在当年可以完成的重要工程項目上，沒有考虑到各工程項目在动用时間上的联系配合，对收尾工程和已竣工工程的及时交付使用也往往沒有抓紧。因此，有的工程長期停留在未完狀态中，不能投入生产；有的工程虽已建成但由于有关协作項目沒有完成而无法投入生产。据統計1956年各基本建設部門新增固定資产的价值从过去几年約占投資額的80%降低到75%左右，这就使国家投入基本建設的資金不能及时发揮投資效果。因此，建設銀行在檢查投資分配情况时，还应該根据各項有关規定，要求建設單位妥善安排建設項目，力求把資金运用在最迫切需要的地方。同时，仍应貫彻按批准的計划和实际完工数量办理撥款的原則，随时檢查投資計划和新增固定資产計划的完成情况，并帮助研究改进，以保証工程按計划进行和及时完成，使投資效果得以充分发揮。

（二）

要节約基本建設支出，只从規模是否能縮小、标准是否能降低方面着眼还是不够的，还必須想办法用

最少的錢来完成一定規模和一定标准的基本建設。因此，核实工程造价、降低工程成本也是很必要的。几年来建設預算的編制質量已有所提高，但根据建設銀行在审查建設預算中所了解到的情况，預算中核算不实的現象仍然存在。据統計，1956年所审查的建設預算中經甲、乙双方同意核减的高估价值就有8.3亿元，占审查預算价值的6.5%。核減下来的資金，有的調剂給其他工程使用，有的弥补了漏項工程或預算低估部分以及工程数量和材料价格的差額。很显然，这些高估了的預算价值，如果不审查核减，即作为結算工程价款和进行器材購置等的依据，就必然会造成建設資金的大量浪費。根据建設銀行的檢查，很多施工部門所获得的降低工程成本数額中有一部分是由于預算高估而造成的，不是眞正的节約所得，可見預算的高估，对鼓励施工部門精打細算的使用資金，积极降低工程成本和貫徹經济核算都有不利的影响。为了防止預算高估，除要求預算編制部門进一步提高預算質量外，还必須加强对建設預算的审查。审查預算不但是各审批預算部門应做好的工作，而且也是各地建設銀行应該繼續担負的务任。对各地区所編“地区統一單位估价表”，也应加以审核，糾正偏高現象，使預算編制获得正确的依据。审查預算以后，不仅应該按照审查核实后的預算結算工程价款和其他款項，还应加强对核减下来的預算資金的控制监督，督促合理使用，使审查工作能获得实际效果。

对建設預算的审查，不仅应审查施工图預算和技术設計預算，也应注意审查概算。从过去几年来的情况看来，概算往往比預算高出很多。由于很多工程的預算編出較迟，年度基本建設計划往往系根据概算数甚至估算数編列，因而使計划数高出預算很多，并据以向国家請領資金，虚占了大量投資。据統計，1956年投資計划数比未經銀行审查前的預算高出約6.3%，比經銀行审查后的預算高出10.19%。这些高估的資金，往往被用于兴建計划外工程或弥补損失，影响資金的合理使用。因此，注意审查概算并提高預算編审工作的及时性，也是非常必要的。

預算造价核实后，施工部門还必須在預算造价的基础上，进一步挖掘潜力，降低工程成本。工程成本的降低，一般表现为施工部門利潤的增長，可以增加財政收入，并可在降低成本的基础上，不断修正定額，进一步降低工程造价。过去很多施工部門在降低成本方面已找到不少竅門，但是施工中的損失浪費还是很大的。一般說来，降低成本数額中，降低材料費用所占的比重是比較大的，但浪費材料的現象仍然普遍地存在着。同时，正由于材料方面的节約額較大，很多施工部門往往在完成降低成本任务的后面，掩蔵着大量工資和間接費用的超支。如1956年鉄道部所屬各施工單位工資超支数占降低成本总額50%以上。因此，各施工部門进一步从各方面采取措施，挖掘降低成本的潜力，是非常必要的。但应該注意的是各項降低工程成本的措施，必須在保証工程質量的条件下进行，如果只图省錢，不顧質量，必然会造成更大的浪費。建設銀行除应通过对結算的掌握和付款的审核等日常工作来达到监督降低工程成本的目的外，还应督促施工單位編制降低工程成本計划，并檢查計划的編制和执行情况，研究降低成本的关鍵所在，分析完成或不能完成計划的原因，使能切实貫徹。

过去几年来已完基本建設投資額中，計入固定資产的損失、廢止工程、凈損失等費用以及建設單位的筹建費、管理費等为数不小。据不完全的統計，1956年計入固定資产的損失、廢止工程、凈損失費用、建設單位的筹建費和管理費等共占投資額的1.5—2%，其中建設單位的筹建費和管理費比規定的标准超出很多，这就造成工程总造价不合理的增大。当然，这些費用中有些是必要的，但也有很多是可以节减而沒有节减的。这方面的节約潜力也值得注意挖掘。

（三）

为了进行基本建設，除了必需的基本建設投資以外，还需要撥出一定数量的流动資金，作为儲备器材等周轉之用。这些流动資金，除建筑安裝企业的自有流动資金外，都是国家对基本建設年度撥款总額的構成部分。流动資金占多了，当年可以运用的基本建設投資就不得不减少；如果投資額保留不变，就必須增加預算撥款。因此，要求建設單位充分动員內部資源，合理使用流动資金，是节約基本建設支出的另一重要途徑。目前基本建設中普遍存在着流动資金过多的現象。据統計，1954年每百元投資（包括建筑安裝工程和其他各項基本建設工作）占用的流动資金（包括甲、乙双方所用各項流动資金在內）平均为44.68元，1955年为41.72元，1956年为39元。这就是說，为了完成100元的投資，要从国家預算撥出140元左右的資金，这多撥出的40元，是經常用在物資儲备等周轉过程中的。如果以各类型經济部門中占用流动資金較低的部門作标准，1954年和1955年的流动資金都可以减少約10亿元左右。很显然，在这方面挖掘潜力，对减少国家財政支出是有很大作用的。

流动資金的額度較高，首先表现为建設單位的机械設备儲备过多。很多部所屬建設單位儲备的設备往往可用一年以上，石油工业部各單位1955年儲备的設备竟超出了三年的需要量，1956年的儲备虽有所降低，但还有一年零九个月之多，这显然是不合理的。

基本設建中儲备的材料也往往过多，一般的材料儲备期都在200天以上。建筑安裝企业运用流动資金的数額也是很大的，几年来每完成100元的建筑安裝工程需要40元左右的流动資金，其中除了发包人撥付的預付款和自有流动資金以外，往往还占用了应上交的利潤、基本折旧基金等等。这些流动資金主要也表現为材料儲备和应收未收款項等。

由此可見，基本建設中的流动資金过多，絕大部分表現为設备和材料的过多儲备，这些情况的造成虽然有其客观原因，但也不应該忽視，有的主管部門和所屬單位，在器材供应比較緊張的情况下，唯恐买不到器材而产生“有备无患，宁多勿少”的思想。还有一些部門和單位則对加速流动資金周轉和減少器材儲备的意义認識不足。他們認为：器材迟早要用，多儲备一些不能算是浪費；預付款額度的大小，也不过是一个迟付、早付的問題，不值得計較。而沒有認識到器材儲备多了，預付款額度大了，就会增加財政上的負担，甚至影响建設速度，而且对各單位改善經营管理也是不利的。特别是1956年年終的結余資金較以往任何一年为多，約占1957年投資总額的28%左右，需要动員出一部分来抵充撥款支出。因而动員內部資源，合理使用流动資金，不仅是貫彻增产节約的重要手段，也是保証基本建設計划完成的必要措施，应作为一項重要工作来进行。在这方面，必須首先在清查庫存的基础上，充分利用上年結余器材，并积极开展对积压器材的調剂处理工作，各地建設銀行对此应大力进行协助。同时，建設銀行还应該严格控制器材的采購訂貨，防止多購、重購、早購而产生新的积压，并加强对預付款和流动資金的掌握，爭取在年終把結余資金降低到为下年度儲备的定額范圍內，以逐步扭轉流动資金过多的現象。

从以上各方面可以看出，要在基本建設中做到“少化錢，多办事”，可以挖掘的潜力是很多的。为了保証1957年国家預算的实現，我們必須充分挖掘这些潜力来节約基本建設支出。这不但是各基本建設部門应尽的責任，也是建設銀行办理撥款监督工作的一項重要任务。我們必須共同配合，互相协助，为实現这一光荣任务而努力。

更　正

本刊第6期4頁右欄3行“……它又是体現和貫彻軍委……”中的“軍委”，应为“国防部”。

同期第25頁标題：“国营企业建設單位資产負債表的研究”中的“研究”，应为“分析”。

特此更正。

增产节約动态

发揚勤儉朴素的工作作风

江西省撫州專署自开展增产节約运动以来，全体干部都树立了勤儉朴素的工作作风，积极采取措施，节減行政費用。

他們做到尽量利用原有設备，不添置奢侈用品，对各种廢品也都尽量利用或变价上繳。在电报、長途电話方面，建立严格的审批制度，控制发話次数；可用公文的，就不发电报和長途电話。自推行这一制度后，电报、長途电話費已較前減少40%以上。精簡各种会議，統一掌握会議召开的次数、人数、天数，会議的食宿都尽量利用原有的房屋安置，一般会議都不印发言稿，以节約經費开支。对办公用品和水电灯油費，也規定有一定的管理办法，以作到尽量节約办公經費。

此外，全体同志从今年三月份起，还利用业余时間种植蔬菜、发展养猪生产。每到下班后，全專署的干部都掮着鋤头、挑着粪桶，下菜园种菜、澆水，到猪欄喂猪；并在附近的荒地上开辟新的菜地，扩大种植面积，养猪原已有200余只，最近还拟添購一批小猪飼养。这样就养成了大家的劳动习慣。

由于專署的帶头行动，影响了專級的各行政、事业單位，目前他們也都行动起来，采取措施，节減費用。据初步統計，今年專級行政事业費用預算可比去年降低44%。

（伍勉予）

农业税負担在农业收入中的比例問題

徐愼行

我国农业基本上实現了社会主义合作化，現行适用于个体經济的农业税負担办法，显然已不适应新的情况。因此，进行农业税制改革，是目前財政部門的一項重要任务。

农业税在农业收入中占有多大比例是税制改革中的中心問題。它反映着积累和消費之間，国家、合作社集体和社員个人之間的比例关系。如处理不善，不仅影响国家积累和社的公共积累的增加，而且影响农民生活的改善，損害他們的生产积极性；也影响农业合作社和工农联盟的巩固。現在根据江苏省的具体情况提出个人对这个問題的一些意見。

（一）

目前农业税負担在农业收入中的比例存在着以下几个主要問題：

第一，农业税負担占农业收入的比例在年度之間的安排是不合理的。农业税負担的增减不适应农业收入的增减，在丰收的年头里，負担却低于欠收的年头。几年来江苏省农业税負担占农业收入的比例是：1952年为12.87%，1953年为11.30%，1954年为13.10%，1955年为11.76%，1956年为12.67%。几年来江苏省农业生产的发展指数如以1952年为100，1953年为100.55，1954年为93.30，1955年为114.10，1956年为97.99。1954和1956年本省都遭受严重的自然灾害，农业收入大大减少，农民的負担能力大大减弱，而在这二个年度中，农业税的实际負担率却提高了；1953年和1955年农业生产較1952年都有增加，而农业税实际負担率比1952年反降低了。

第二，农业税負担在农业收入中的比例，在各地区間、各农业合作社間呈現着不平衡和不合理現象。农业税不能适应各地区或合作社的負担能力。在农民每人平均收入多的地区或合作社反而低于平均收入少的地区或合作社。

江苏省几种不同类型的典型县，1955年和1956年农业税負担情况如下：

地区	經济类型	年度	每人平均农业收入（市斤）	原税率（%）	实际負担率（%）
昆山县	太湖水稻区	1955	1,743	25.88	20.52
		1956	1,796	27.44	20.52
兴化县	里下河水稻区	1955	1,103	19.19	13.01
		1956	802	21.73	15.36
启东县	棉垦区	1955	1,645	15.40	4.95
		1956	1,112	15.64	6.86
淮阴县	杂粮区	1955	625	12.50	6.60
		1956	299	12.80	4.00

昆山县花轎乡六个典型农业合作社，1956年农业税負担情况如下：

社名	每人平均农业收入（市斤）	原税率	实負担率
星乐社	2,431	23.0	12.0
新丰社	1,832	23.9	17.7
新滨社	1,791	24.1	19.6
黎明社	1,704	24.1	21.5
薛家社	1,686	24.5	22.5
群星社	1,678	25.1	23.6

在地区間，昆山县农民每人平均收入最多，負担率也最高；淮阴县每人平均农业收入最少，負担率也最低；兴化、启东县每人平均收入居中，負担率也居中，这是合理的。但兴化和启东县相比較，便显得不合理了。启东县每人平均收入高于兴化县40%左右，而农业税实际負担率竟低于兴化县一倍以上。在昆山县花轎乡六个典型农业合作社間，問題更突出，收入愈多的，实际負担率愈低，收入愈少的，实际負担率却愈高。

农业税負担占农业收入的比例，在地区和农业合作社間所呈現的不合理現象，是因为几年来农业生产的发展，在地区或农业合作社間是不平衡的，在訂定农业常年产量时，对某些經济作物区作了特殊的照顧，因而农业常年产量和农业实产量間的差距，在地区或农业合作社間便出現了不平衡現象。而农业税的征收额是根据农业常年产量計算出来的。江苏省几种不同类型地区，1952—1956年农业常年产量占农业实产量的比例如下：

	1952年	1953年	1954年	1955年	1956年
全省	86.64	82.76	89.67	73.34	84.89
其中：					
昆山县	82.89	86.16	99.49	84.24	79.03
兴化县	109.04	89.50	99.46	76.00	103.13
启东县	68.12	46.01	47.61	28.74	61.76
淮阴县	138.04	71.84	81.34	63.77	129.32

水稻区的昆山、兴化县，农业常年产量是接近农业实产量的。杂粮区的淮阴县农业常年产量在各年度間高于或低于农业实产量的幅度較大。棉墾区的启东县农业常年产量就大大低于农业实产量了。

第三，农业税負担不适应农业合作社的收益分配情况。国家积累可以多一些的地区，負担却是低的；国家积累应該稍低的地区，負担却又是較高的。例如有的地区农业生产费用和农业税在农业合作社收入中的比例較高，虽然公共积累已作了适当压縮，而社員分益仍达不到全年收入的60%。也有些地区，生产费用和农业税在农业合作社收入中的比例較低，社員分益在全年收入中的比例可超过60%，甚至超过70%。从下面几种不同类型地区的四个典型农业合作社1956年的情况来分析：

社　　名	全　年总收入	农业税	合　計	社集体部分生产費用	公共积累	管理費	社員个人分益
昆山县黎明社	100.00	21.31	28.11	25.20	2.60	0.31	50.58
兴化县姚家社	100.00	18.65	27.15	24.55	2.21	0.39	54.20
启东县新民社	100.00	10.68	27.03	20.91	5.38	0,74	62.29
淮阴县其凡社	100.00	6.19	71.22	69.13	0.96	1.13	22.59

这四个社一般是能代表着各該县的全面情况的。除昆山县外，其余三个县都遭受了不同程度的自然灾害。在正常的年景下，启东县的社員分益在全年收入中所占的比例，一般都可超过60%，有些还会超过70%，兴化县和淮阴县除部分社以外，也可达到60%，昆山县大部分社的社員分益是达不上全年收入的60%的，在全县471个社中达到60%的仅有54个社。1956年昆山县不仅沒有受灾，而且較1955年还增产5.26%。昆山县社員分益在总收入中的比例較低有二个原因：一是生产费用需要得多，一般占收入20—25%；另外，农业税負担也高了一些，全县平均实际負担率为20.52%，就必然有一部分社要超过20%，实际負担率在25%以上的还有31个社。

第四、几年来农业税負担的增减有时和农民每人平均农业收入的增减不相适应。农民每人平均农业收入增長的速度往往低于农业生产增長的速度，有时农业生产虽然增加了，而每人平均收入却减少了，相反的，农业税的实际負担額却要增加。这样，农民的生活不但不能因增产而获得改善，而且还要降低。如昆山县农业生产1955年較1953年增長2.23%，由于同时期中，当地人口增加了4.29%，以致每人平均农业收入减少了2.02%。可是，該县农业税实征額反而增加了3.67%。这样，扣除农业税后，每个农民的平均所得便由1,419斤减为1,386斤，計减少了33斤。

（二）

确定农业税在农业收入中所占比例的基本政策标准应該是旣有利于国家建設資金积累的提高，又能促进生产和逐步改善农民生活，巩固农业合作社和工农联盟。把这个基本政策标准具体化一下，我認为必須掌握以下几个原則：

第一，农业合作化后，农业税調节各阶层收入的作用消失了，与之相适应的是比例税制。但农业税对于地区間农民收入的調节作用仍然应該保留，在地区間的税率仍应該是不同的。每人平均农业收入多的地区，税率要高些；每人平均农业收入少的地区，税率要低些。副业收入在各地区間发展是很不平衡的，有的地区每人平均农业收入虽然較少，但加上副业收入便大大的提高了。所以在决定地区間税率的时候也要适当参考这一情况。

第二，中央指示，农业合作社收入的60—70%应分配給社員。因此，我們在确定农业税在农业收入中的比例时，必須考虑到农业生产费用和合作社的公共积累的水平。生产费用占收入比例大的，农业税負担要低些；生产费用占收入的比例小的，农业税負担要高些。对于农业合作社的公共积累偏低，在今后几年内还是要适当提高的。农业税負担的增加也要照顧这种情况，不能增加得过快。

第三，中央指示，在正常年景下，要爭取90%的社員增加收入。因此，农业税負担的調整，必須照顧各地区目前实际負担水平。目前負担偏低的，調高时不能过猛，要在几年中逐步的提。目前負担重的一般是高产地区，一方面，这些地区的生产較为稳定，农民收入較多，負担已有习慣。另一方面，这些地区負担調低后，其他地区增加的部分很难补上，影响国家积累的增加。对这类地区的負担調整，基本上应在今后生产发展中拉平，但对于个別負担确实过重、群众又有意見的，还是应該調低一些。

第四，配合国家的經济措施，对国家鼓励发展的作物，农业税負担应該从低；对于国家控制发展的作物，农业税負担应該从高。当然这只是配合，主要的还是靠对农产品收購价格的調整或其他經济措施。

（三）

今后几年全国农业税負担在农业收入中的比例以多少为宜呢？根据上述政策标准和具体原則，我認为农业税实际負担率可在目前基础上逐年下降一些，实际負担額可逐年增加一些，但要低于农业生产的增長速度，农业税額的增加要大体上相等于每人平均农业收入的增加速度，或者稍高一点。

为什么农业税征收額的增加不能和农业生产等速增長呢？首先是我們不能忽視人口增長因素对农业税負担的影响。只有每个人平均所得的农业收入增加了，农民的生活才能获得改善，負担能力才能提高。农业税和农业生产等速增長，实际上就是农业税的增長，要超过每人平均农业收入的增長。农业生产受自然条件的影响較大，增長是緩慢的，某一年度或某些地区农业生产增長低于人口增長的情况，將不会是个別現象。在这种情况下，每人平均收入便会减少。如果农业税随农业生产的增加而增加，就会使每人平均所得的农业收入减少。这样，便只有使国家积累增加，而不能使农民生活改善。当然在农业税負担方面过多的照顧人口增長的因素也是不适当的，这將不利有計划的人口生育。

其次，各地区的农业生产发展是不平衡的，目前的农业税負担基础也是不平衡的，这就給調整农业税負担帶来复杂的情况。从江苏省的具体情况来說，苏南地区原来的产量較高，今后的发展將不会太快，原来农业税負担高，生产費用也大，許多农业合作社社員所得达不到收入的60%。这类地区今后几年的农业税負担只能是少增加或不增加，个别的还要調低。苏北部徐淮地区，产量很低，而且时常遭受自然灾害襲击，生产很不稳定，为了帮助他們早日摆脫貧困，国家正在各方面給以大力支持。这类地区原来的农业税負担虽低，但仍应繼續給以照顧，最多只能維持目前的負担水平，不能增加。沿海棉区和其他經济作物地区，目前負担是偏低的，生产費用也不大，今后几年农业税負担可以多提高一些。这样，农业税增長速度便只能低于全省农业生产的增長速度了。全国的情况也將是这样。

再次，目前除个别地区外，农业合作社的公共积累一般还提得不多，很难适应农业合作社扩大再生产的需要。在今后几年的农业增产中，适当扩大公共积累的提成数字是完全必要的，国家积累的增加速度必須照顧农业合作社公共积累的增加，否則，国家积累和社的积累同时增加过多，便会影响农民目前生活的改善。

农业税負担的增加，在地区間应如何安排呢？在全国增長的幅度上，必須对目前各地区間农业税負担的不合理現象进行調整。調整时要按每人平均农业收入的多少，农业合作社的分配情况，并适当参考副业生产的情况来合理的确定各地区的税率。有些地区农业税增長速度应低于或高于全国平均增長速度。驟然提高得过多的地区，会影响次年争取90%。农戶增加收入的要求。解决的办法是給予减免的照顧，第一年多减些，第二年少减些，第三年拉平。在地区間安排不同税率，不仅适用于全国，也适用于省和县。因为在一个省和一个县內經济发展也是很不平衡的，对不同地区农民每人平均收入悬殊过大而統一按一个税率計征农业税是很不合理的。

（四）

为适应逐年提高农业税征收額的要求，以改按每年农业实际收入計征农业税比較好。但目前的条件还很不具备。今后几年仍宜采用老办法，按农业常年产量計征。在产量提高后，税率基本上仍可保持原来的水平（地区間要作調整）。这样，农业税依率計征数便会有較大的提高，然后根据每年实际征收額的安排打折扣征收。这个办法的缺点是：前二年税率有很大的虛假性，特别是产量税率都有提高的地区，驟然提高后，虽在前二年已打折扣征收，但很容易引起农民的誤解，必須做好深入細致的宣傳解釋工作，才能执行得通。

目前的农业常年产量与农业的实产量相差太多，必須进行一次調整。但农业常年产量的調整，要力求反映常年农业实产量，不要人为的造成偏高偏低現象。常年产量是农业税計征的基础，常年产量愈接近实际情况，农业税在年度間和地区間会愈合理。調整产量时对經济作物要不要作特殊照顧呢？这不能籠統的去規定。对經济作物的照顧是因其生产費用大，花費劳力多，实际上有些經济作物并不是这样。根据我們調查材料，不同作物每亩生产費用是：小麦 8 元，水稻12元，棉花 8 元，黃麻10元；生产費用占农业收入的比例：棉花、黃麻为15%左右，粮食作物为25%左右；在花費劳力方面，一亩棉花和一亩水稻是相等的。过去对經济作物的照顧还有另外的理由，便是鼓励农民适当扩大經济作物的种植面积，这在过去是起了一定的作用的。現在各种作物的种植面积已大体穩定下来，如繼續予以照顧，反而会引起农民盲目扩大經济作物的种植面积而影响粮食生产，即便对某項經济作物仍須予以照顧，也可用从低安排税率，或在一定时期中打折扣优待的办法。这比用照顧产量的办法要灵活得多，不需照顧时，可随时提高或降低税率，以至取消打折扣的优待。而常年产量的变动便不那么容易了。

财政监督松弛的原因何在?

金惕吾

江苏省自从去年批評了財政管理“过严过死”的傾向以后，各地財政部門在党和政府的領导下努力地克服这一方面的缺点，取得了不少成績。各級政府、各个部門的財政权限得到了适当的調整，管理財政的积极性得到了发揮；財政部門的工作作风有了改善，工作方法有了改进，从而在財政上充分支持了各項事业的发展，这些都是好的。但是在批判了財政管理“过严过死”的缺点以后，从去年下半年以来，又出現了某些方面財政監督松弛的現象。在財政部門的部分同志中間出現了一些模糊的看法，認为加强財政監督就会限制各个事业部門的积极性，不利于事业的发展；加强財政監督意味着对事业部門的不信任，等等。而有些事业部門也有同样的看法，不太願意受財政部門的監督。有些地区的財政部門在工作的作法上也存在着不少問題，例如对一切單位实行預算指标的总額控制，用控制数字代替預算和撥款計划；在預算控制数字总額范圍以內，事业部門可以不受任何約束地支配預算資金，有时甚至还有控制数字控制不住預算的情况。忽略了“按照事业进度控制撥款”、“按照預算規定的用途开支經費”等重要原則，放松了預算执行过程中必須严格掌握的一系列重要环节；加上对各項报表的审查分析，和現場檢查做得不够，平日掌握情况很少，因而給預算的正确执行帶来了极为不利的影响，使得財政收入不能及时的全部的收起来，資金的使用缺乏必要的控制，发生了許多浪費現象。

从江苏全省的范圍来說，这种情况虽然还不是一个普遍严重的現象，但是及时的提出这个問題加以警惕却是十分必要的。为什么会出現这种現象呢？出現財政監督某些方面松弛的現象給予我們一些什么教訓呢？研究一下这一些問題是有意义的。

1956年我国的社会主义改造取得了决定性的胜利，国家的各項建設事业均有了巨大的进展。在反对右傾保守思想以后，中央提出了“多、快、好、省”的号召，这对各項事业的发展起了巨大的推动作用。但是，与此同时在人們的思想上也出現了貪多图大、急于求成的情緒，有些部門企图把“农业发展綱要草案”上規定数年或十多年才能逐步办到的事要求在一、二年甚至更短的时間內办到，这就給財政上加上了巨大的压力，形成了事业发展的需要和財政資金供应可能之間的矛盾。在这样情况下，各事业部門对財政上的責难是可以理解的。几年来，在財政管理上确实存在着不少缺点，人們对財政部門的这些缺点提出了批評，要求改进，也是必要的。但是，在这些来自各个方面的批評中，除了其中正确的（这是主要的方面）部份以外，还有着一些片面性，对財政管理“过严过死”的缺点的批評也不够实事求是，缺乏具体分析，使人們弄不清楚那些是应該寬的，那些应該严的，而那一些又是“过严过死”了的。在批評“过严过死”的缺点的同时，也沒有及时提出应該防止发生“过寬过松”的現象和可能帶来的副作用。因此，使得財政部門的許多同志在思想上模糊起来，有些做对了的事情也認为是做錯了，有些应該做的事情也不敢做了。他們認为旣然过去“过严过死”是錯誤的，那末管得粗一点松一点寬一点也許是正确的。

这一切說明了目前在財政干部的思想上对財政監督的必要性缺乏深刻的認識，对在社会主义制度下財政監督的意义缺乏正确的理解，这是一个非常值得重視的問題。他們單純認为財政机关只是一个出納的机关，在实际工作上表現为只有机械地分配預算和簡單地撥款而沒有严密的監督。有些同志說：旣然人家也在办革命事业，人家也是革命者，革命者办革命事业都有革命的自覚性，何必还要財政監督呢？談到“監督”就好象是不尊重人家的自覚性似的。也有些同志过多地强調了加强財政監督和发揮各部門积极性的对立的方面，在他們看来为了調动一切积极因素，发揮各部門的积极性，就应該放松或者取消財政監督。

財政作为国家不断发展国民經济和有計划分配国民收入的工具，在国家的社会主义建設事业中起着极其重要的作用。財政工作的任务是在发展生产的基础上努力积累資金，按照有計划发展国民經济的規律的要求合理地分配資金并且节約地使用資金。資金的积累、分配和使用的整个过程就是財政監督的过程。由此可見加强財政監督对促进国民經济的发展具有重大的政治經济意义。我国人民当前的中心任务是尽可能迅速地把我国建設成为一个偉大的社会主义国家，財政战綫上的同志应該在这个偉大的任务面前和当前的增产节約运动中充分地发揮其积极的作用。这就是說应該加强財政監督，促进資金的加速积累，保証資金

的合理地分配和节約地使用，为加速社会主义的建設而努力。

資金的积累、分配和使用，都应該符合社会主义的原則，适应国家在一定时期內的政策方針的要求，我們所提倡的充分发揮事业部門的积极性，指的是符合于社会主义要求的积极性。这种积极性和財政监督是統一的，目的是一致的。

此外，由于近几年来財政部門采取的某些措施、对于放松財政监督，也帶来了一定的影响。例如，預算分配采取控制指标和对單位实行按指标总額包干的办法。采用这种办法在一定的条件下是必要的，但是这种办法本身就具有許多严重的缺点。因为这样使得預算不是通过核算产生而是按照上級頒发的指标“編”出来的。財政部門把很多宝貴的时間化費在指标的計算、分配和調整上面，上下級財政部門为爭論指标的多少也化費了不少精力，但是对如何加强財政管理，如何改进工作，如何增加收入、节省支出这一些重要的問題却研究的很不够，指导也不够。有些地区的財政部門，对上“爭”得指标以后，接着就对各个部門来一个总額包干，工作簡單化，有些县的財政科簡直沒有經常业务；对于繳撥款的监督，审查分析报表，控制基数，研究定額，掌握預算执行情况等等重要环节被看为可有可无的无关紧要的事务，他們的工作作风也就日益不深入而終年飄浮在指标之上。

目前財政制度建設还是一个較为薄弱的环节，許多重要的問題都沒有法令的依据，而制訂一种办法又迟迟不能产生，江苏省的預算管理办法起草到現在已历时三年多，前后修改了近二十余次还是发不出去，是一个很明显的例子，原因当然是多方面的，但总是“稳重有余、积极不足”！誰都知道沒有一本正式的制度，該对工作帶来多么大的困难！

目前江苏各地的財政部門正以增产节約的精神来檢查1956年的工作，只要深刻地接受教訓，今年的工作一定会大大的提高一步。

增产节約动态

我們在增产节約中的初步成績

湖南衡山县財政科开展增产节約运动以后，經初步算帳，預計今年收入可以超收十万元左右。

在运动中，我們改进了工作方法，加强了与有关部門的联系。財、稅部門建立了定期的碰头制度，及时檢查稅收执行情况和周密計划下一步的工作措施。稅收工作原来由县財政科干部分片下乡包干，后改为按稅务所所轄地区分工进行。这样就加强了乡財、稅干部的工作联系与配合。据一季度执行結果：稅收超过原訂計划的 9%，預計全年可超收 5 万元。公債收入方面，首先了解清楚当地国家机关、机構的变更情况和隶屬关系，然后分別联系，結果比去年增加了11个認購單位。共認購債款18万元之多，超过專署分配任务的40%，預計可超收 4 万余元。

节約支出方面采取如下措施：①严格撥款制度。第一季度机关存款余額降低至占全部撥款的3.2%。②深入調查研究，健全各項制度。在公費医疗方面初步改进了几項开支，原来服中药每人每月在二元以內可以不經批准，現在改为凡是服中药一律都要經过批准；原由人事部門介紹轉院，改为由医院証明，統一由公費医疗会介紹轉院；干部离职或調动不收回医疗証，采取了划期加盖戳記的办法，堵塞了漏洞；对某些医师因人施方的工作作风，进行教育；此外，实行葯瓶定价收費、退瓶退費的办法。采取以上措施后，約可減少医疗費 8 %左右。因此，在去年和今春病疫流行的情况下，医疗費沒有超支，且有少量結余。③为了減少行政費用，部分机关采取了集体办公办法，減少电灯30多盞，原来每月开支电費270元，現在降低了30%。減少了电話机30部，占原有电話机40%。此外对經費审批制度，开支范圍，以及宿舍租金、家具、水电收費管理等办法，都根据过去存在的缺陷，本节約原則，作进一步改进，以保証公用經費节約計划的实現。

（王育仁）

对林业部門开展增产节約的几点意見

王逢田

几年来，林业部門的計划財务管理工作，获得了一定的成績。但由于原来工作基础薄弱，几年来业务又发展很快，机構人員迅速增長。如1956年森林經营所比1952年增長了43.33倍，林业工作站增長了25.66倍，国营苗圃增長了1.75倍，国营林場增長了2.33倍；事业單位职工人数也比1952年增加4.22倍。机構人員这样迅速增長以后，而干部的水平不能很快提高。因之，在生产管理方面还跟不上生产发展的需要。例如：造林成活率几年来都未达到規定标准，基本建設有很大的返工浪費現象，物資供应上存在着积压和霉爛現象。产生这些問題的原因是多方面的，但我个人認为計划上的主观主义和財务上缺乏完整的管理制度也是一个重要因素。虽然林业部在布置1957年計划指标时，已經开始注意了各个方面的平衡工作。但如果能再注意改进一下，增产节約的潛力还是很大的。現在就加强財务管理方面，提出几点意見：

一、严格控制事业編制，精簡机構。有些事业机構編制龐大，人員过多。如广东省郁南县西江林場脫产干部就有63人，实际上有12—15人即可。有些單位行政机構編制挤事业編制，根据1956年不完全統計，全国各省林业厅（局）專、县林业科（局）应在行政編制开支而占用事业編制的有4,000余人，占事业机構編制6.4%左右；甚至有的还用事业費发放根本不做林业工作干部的工資。这些不合理現象，有的省通过精簡机構紧縮了一些，或暫时停止发展，但据了解，眞正减下来的还不多，不是按編外干部报銷，就是編內編外混淆不清。我很同意1957年第5期“財政”月刊发表的刘正言，孙亞輿兩同志“对文教事业部門增产节約的几点意見”中，提出紧縮与控制人員編制的三点意見，不論行政或事业單位編制均由編制委員会管理起来，編余干部統一調配，同时，还应該加上一点，即：未經編委会批准的（可以分級管），財政部門不予撥款。目前是行政編制控制較严，事业編制沒有人管（林业部門的事业單位还沒有系統的編制），因而就产生了“你不給行政編制，我就設立事业机構”的情况。結果机構还是愈簡愈大，而每年行政費的减少成了虛假的現象。目前林业部正在起草事业机構編制办法，在沒有明确規定前，各級林业部門应該严格按今年核定的預算执行，不要再随便增加人員，財政部門也应监督业务單位貫徹执行。

二、合理組織劳动力，避免窩工浪費損失。林业經費的支出，除管理机構經費外，相当大的一部分經費是用于劳动生产方面。其中90%以上是支付生产工人的工資。因此，劳动力組織得好与坏，直接影响到預算支出和事业成果。目前各基层單位的生产工人，絕大部分是按生产季节向农业合作社雇用临时工人，他們的特点是流动性大，技术不熟練，而且有的还派了老弱妇孺半劳动力的人来参加生产。这就給生产管理上帶来很多困难和問題。根据这种情况，各單位就必須按各个时期的生产任务，精确計算所需劳动力，就地向农业合作社签定劳动合同。如辽宁省阜新县每年国营造林任务多在1,500公頃以上，由于劳动組織的好，都順利地完成了任务。他們的做法是在造林前召集包工代表会（合作社主任），具体交待造林技术，分配造林任务、安排生活、議定工作定額、講好包价以及明确工人数、日期、携帶工具等。当民工进場后，还要开好民工动員会，詳細地交待造林定額、技术操作方法，工作制度、包工办法以及农业社給参加劳动生产的社員如何記工給酬等問題。通过一系列的組織工作，安定了民工生产情緒，使他們掌握了技术，提高生产效率。相反的，有的不作好思想动員和組織工作，采取行政命令分配任务的做法，这样就使工人生产情緒低落，做工熬鐘头，不注意技术，就必然产生浪費。如北京市西山造林事务所在1956年雨季造林，因劳动力組織調配得不好，产生积压苗木現象，造林成活率低，造成很大損失。因此，严密組織劳动力，提高工人思想覺悟，掌握技术是林业部門增产节約的重要关鍵。

在財务管理上要加强对工資基金的监督，严格按照业务費內的工資項目掌握，按定額标准审核会計报表。如遇有超出計划情形，要随时提出，供主管业务部門檢查，并注意防止繼續发生。

三、制定技术經济定額，节約物資。目前很多部門存在着盲目采購物資和过多的儲备，造成物資积压和工具損失浪費現象。如林业部森林調查設計局直屬調查第二大队，1956年向山里多运了价値26万元的物資，临下山时无法处理，只好移交給当地森林經营所，其中有些物資是經营所不需要的。造成这种情况的原因，除了某些同志存在“有备无患”的思想和有些計划中途变更外，主要是缺少一个各項技术經济、物資消耗定額。林业部現正在着手編制各省(市)、計划經济定額，但也只能是供編制計划时参考。如果用

影响国营煤炭工业盈利水平提高的几个問題

張本廉

我国煤炭工业几年来有了很大的发展，对我国社会主义建設資金的积累也起了一定的作用。但是煤炭工业的盈利率是不稳定的，1956年則是下降的，1957年下降幅度更大（由1956年的13%下降为1957年的8.6%）。影响我国国营煤炭工业盈利水平不能提高而且逐漸下降的原因，主要的有如下几个方面：

（一）基建挤用生产資金。1956年以来，由于煤炭生产增長得較慢，跟不上需要增加的速度，因而出現供应紧張的狀态。这主要是因为煤炭工业的生产过程主要依靠手工操作，劳动生产率不能迅速提高；并且第一个五年計划时期內对中、小型矿井的建設有所忽視，而大矿井因施工期長，短期不能投入生产；加之投資有浪費，第一个五年計划时期新建矿井的生产（設計）能力完不成計划等原因所造成的。煤炭生产企业为了多建一些新的矿井，以增加煤炭产量而資金又不够时，便把一部分应由基本建設投資开支的工程費用挤入生产成本中开支了。矿井的續建和扩建工程因与生产准备工作同在一个井下，兩者本来也容易混淆不清，这个情况也便利了基建挤用生产資金。

煤炭工业企业为了多建新的矿井，便將一部分应由基本建設投資开支的工程費用挤入生产成本中开支。如开拓采区、掌子面、石門，砌碹主要巷道，更換永久性电纜，以及安裝防爆設备等等，按費用性質，应分別由基建投資、四項費用投資以及大修理基金中开支；但是不少企业却將以上这些費用挤入生产成本中开支，甚至有的企业竟將1956年已由基建投資开支的矿井續建工程的未完部分所需費用全部挤入1957年生产成本中开支。其次，不少企业單位不执行完工基建工程移交标准，將未完成的新建矿井提前移交生产；有的單位施工图上列有的工程項目有不小一部分还沒有完工，如施工图上列有掌子面五个，实际只开拓了三个，有的通风道只打通80%，就移交生产了。至于將基建工程中的供水、供电以及其他一些杂項开支全部由生产成本負担的情形，更是“家常便飯”。值得提出的是煤炭工业的某些負責同志也同意这样的做法，理由是：“国家給我的基建投資不够，我就得由生产成本中开支一些，我这样做是为了保証生产。你們不同意，是对煤炭工业不負責，也就是对国家不負責”。我們知道，中央早有規定，基建与生产必須严格分清，决不能混淆，互相挤支。这是有計划管理国家經济的一項具体原則，我們必須坚持。一些国营煤炭工业企业的这种做法，实質上是扣留坐支了一部分应上繳国家財政的企业利潤，直接减少国家財政收入。另一方面，使这部分基建工程失去財政监督，很可能发生不应有的損失与浪費。实質上也就破坏了有計划按比例发展的比例关系。此外，新井提前移交生产，一部分未完基建工程所需費用由生产成本負担解决，这就大大的提高了新井的生产成本。有的矿井移交生产后的原煤成本每吨高达50—60元，一般的也大約在25—30元，等于老井成本（每吨10元）的2.5—6倍。总的講，基建挤生产是我国国营煤炭工业盈利水平逐漸下降的主要原因，这种損害經济核算制的做法，应該迅速糾正。

（二）以矿务局为經济核算單位不能发揮厂、矿企业的积极性。因为經济核算的單位是矿务局，計划完成与否是以矿务局为單位来考核，这样就使一些落后的厂、矿有时为平均先进水平所掩盖，有的时候一些先进厂、矿被落后單位所拖累。在这种相互影响之下，先进的單位可能泄气，而落后單位的劲头又难以提得起来。因此，这种核算形式对生产的发展是不利的。煤炭工业部从1956年7月1日开始，已选定14个

来指导生产是很不够的。因为生产种类繁多，地区特点不同，在一个省范圍內也很难用一个定额去指导生产。因此各业务單位应根据历年生产經驗，测定各种技术經济定額和物資消耗定額，并根据上一級提出的定額标准，进一步拟定各地区定額，特別要注意各地劳动力情况、立地条件、社会經济情况等。在一个林場可以按工区（分区）或林班測定。只有这样制定出来的定額才能够指导生产，不断提高劳动生产率。这是最理想的，也是將来发展方向。目前在新定額沒有制定前暫按各地現有定額，編制財务收支預算，掌握开支；檢查事业效果。

在物資方面，尽量利用現有設备和工具、仪器，充分发揮設备效能，能不买的尽可能不买，能少买的尽可能少买，要坚决消灭計划上“寬打窄用”的做法，减少积压浪費，損坏的設备尽可能及时修理后再使用，加强保管，延長使用寿命。

四、認眞貫彻勤儉办事业的方針。今年的林业基本建設投資数字虽然不大，但在第二个五年計划內基建投資將要占到全部事业費的30%左右，如何合理使用这部分投資，做到“少花錢、多办事”，是值得及早考虑安排的。个人認为：首先应該做好規划設計工作。第二个五年計划內重大工程項目有林区公路約9,000余公里，必須事先做好勘測設計工作，貫彻沒有設計不得施工的原則。今年黑龙江、吉林、內蒙古自治区已經为1958年施工的工程进行勘測設計工作，这些工作应該抓紧时間完成計划。其次，林业投資大部分用于荒山叢林，穷乡僻壤地区，在建設标准上应該和当地群众建筑水平相一致。所需材料尽可能就地取材，避免远道运輸。但过去有的地区在建筑上追求形式，講闊气、求大方，在农村也建了磚木結構的楼房，从城市、集鎭采購磚、瓦、木料向深山运輸，这是很不經济的。如果所有林場、經营所都能就地取材

矿务局重点試行厂、矿独立經济核算。試行以来一般反映較好，初步扭轉了未实行厂、矿独立經济核算前厂、矿只关心生产任务不关心經济效果的片面認識与做法，不少厂、矿出現了新的气象，提高了經营管理水平。但是在煤炭工业系統中，目前还有一些同志对实行厂、矿独立經济核算还抱有怀疑态度，下不了决心，不敢試行，个别的則采取否定的态度。从理論上講，厂、矿实行独立經济核算利于发揮厂、矿积极性，对生产的发展与积累的扩大是有好处的。从实踐情况来看，苏联煤炭工业若干年来实行厂、矿独立經济核算的經驗証明，这个办法是成功的；从我国煤炭工业部所屬14个矿务局試行情况来看，效果亦是良好的。因此，应該在全国范圍內适当的將这一工作全面推开，借以促进生产的发展与逐漸提高盈利水平。

（三）現行煤炭工业产品的价格設計是不科学的，对生产的发展是不利的。例如，东北全区以沈阳地区的价格为定价标准，因此，哈尔濱地区的所有煤矿都是亏損的，每吨原煤約亏損6—7元。因为在这种情形下越增产企业亏損越大，所以哈尔濱地区的煤矿都不願增加生产。有人認为这种批发价格实际上限制了生产力的发展，也有的同志認为我国是計划經济，超产亏損部分国家照認帳就行了。我認为后一种說法是忽視了物質鼓励对社会主义企业生产发展的巨大影响。

目前大家都認为煤炭工业产品价格設計不合理，但解决的方法則是不同的。概括起来有三种意見：一种意見是普遍提高煤炭产品的批发价格；另一种意見是在地区之間作适当的調整，太不合理的提高一点；第三种意見是实行內部結算价格制度。內部結算价格制度是苏联行之有效的經驗，簡單的說：就是部門总的价格水平与盈利水平基本不动，对外部仍以原訂批发价格結算，对內則根据各矿的生产情况与地質条件确定生产費用水平，然后外加一定比例的利潤率作为厂、矿与本部門銷售机構进行內部結算的价格。这样既不提高目前煤炭产品的批发价格，又适当的解决了价格不合理对煤炭工业生产发展不利的缺点。我个人是同意第三种意見的。如果不实行內部結算价格制度，是不利于厂、矿企业的經济核算。退一步講，如果按第一种意見考慮，又能提高多少呢？肯定的講不会把每吨原煤的价格提高6—7元。因为煤炭生产既与工业、运輸业等有关，又与居民需要有关，影响面較大，提价太高，不利于国民經济的发展。因此，我認为及早在煤炭工业系統中实行內部結算价格制度，有利于生产的发展与盈利水平的提高。

（四）劳动工資方面。1957年国营煤炭工业生产企业实有职工人数較国家計划指标大約多余7.4%，仅这些人的工資一項即需开支3,000万元左右。这些职工大都是1956年招收来的，安置上是存在着一些困难的，但只要我們积极努力，还是可以安置一部分或者大部分的。历年来煤炭工业职工实有人数均超过国家計划，我們知道煤炭工业是各工业部門中职工最多的一个部門，由于在这方面控制不严，确实給盈利水平的提高帶来了許多不良的后果，这是今后必須注意的。

其次，由于劳动制度与工資定額的不合理，工資基金的浪費是較普遍的現象。例如：有些矿务局割煤机司机以割煤長度，支架工以支架数，打眼工以打眼深度，放炮工以响了几响来計算工資与超額工資。这种缺乏質量指标、不从經济效果去計算的办法是有害的。結果工人拿到了超額工資而产量計划却未完成。另外，还有这样一种規定，凡达到一定年令或身体染有某种职业病者，即可要求由井下調井上工作，調井上工作后仍享受井下工作的工資待遇，这也是不合理的。我个人意見，井下工是否可采用井下津貼制度，由井下調井上工作后津貼即取消。这样做既能合理的分配工資基金，又利于职工群众积极性的发揮。

以上即是我个人对煤炭工业盈利水平提高有关的几个主要問題的認識。当然影响盈利水平提高的因素还很多，如提高設备利用率、节約使用材料、提高坑木的回收复用率、大力紧縮管理費用等等。本文則不打算一一細談了。

和降低建筑标准，那么就可以节約很多的投資。再次，应該注意投資的經济效果，克服單純追求数量，忽視質量的片面观点。如1955年有的單位就曾經产生过單純为了完成节約任务而采用劣等材料，結果工程尙未驗收，就发现屋頂裂縫、洋灰地面脫落等現象；有的地区建設的林区公路，由于質量低劣，完工后經过一个汛期，就大部冲毀，不得不重新修理，浪費很大。因此，降低基本建設标准必須同时考慮到經济利用的效果。只有既节約又适用，才能做到眞正的节約。

五、事业費应該用于发展生产。林业支出預算中，一般对工資、办公費、旅差費等开支，还有个标准控制；而对仪器工具購置費、业务費往往是在分配預算标准中“就錢办事”。因此，常常容易产生兩种偏向，一种是限制过严，將必需开支的部分核掉了。如吉林省1956年核减了种籽費，到秋季采种时缺乏經費，影响种籽采購工作。另一种是业务部門借发展业务之名而裝备机关。如購置非业务所必需的照象机、收音机、自行車，或过多地購置桌、椅、櫃、橱等机关用具。这些都是不恰当的。

为了充分发揮資金的作用，建議財政部門要严格监督預算支出，將非业务所需的器具設备購置在年初审核預算时就予以核掉；在执行預算过程中对預算外購置，不予报銷。对机械执行原預算而影响生产的，也应該防止。象苗圃因干旱灌溉、儲备良种、幼林撫育、防治虫害等确实由于自然情况引起的防护費，应尽可能准予調剂使用預算。因为林业生产受自然条件的影响，特殊灾害是很难預測的，如机械地按原預算执行，就会妨碍生产和业务的开展。几年来，由于預算指标确定晚，常常影响生产，为了不影响生产季节，各級財政部門最好在預算指标未下达前先將农、林、水計划指标在每年一月份前逐級下达到基层事业單位，并予撥付业务費，以便开展工作。

深入細致地做好当前的保險工作

張　蓬

自从农业、手工业、資本主义工商业的社会主义改造取得了全面的、决定性的胜利以来，各級保險公司和全体保險干部，在社会主义的高潮之下，积极努力，做了許多工作。除了繼續进行国营企业的各种財产保險以外，还积极开展了面向城乡群众的各种保險业务，滿足了一部分群众对保險的需要。到1956年年底为止，已有800多个县对农业生产合作社办理了牲畜保險，参加保險的牲畜有430万头；城市里的簡易人身保險，有效份数达到75万份，其中新发展的业务占四分之三；参加团体人身保險的有67万人，比1955年增加了50%；家庭財产保險在若干城市也有很大发展。

保險业务大量的发展，必然会有許多新的問題出現，特别是在我国社会发生这样巨大变革的情况下，工作中产生的問題就更为重要和复杂。而我們对于新的情况和暴露出来的問題又缺乏經驗。这就需要我們正視这些問題，进行深入的研究和分析，通过具体工作的实踐来发掘和掌握工作中的規律，正确地去解决工作中的各种矛盾。

目前工作中存在的問題，据我看来，主要的有这样一些：

（一）目前保險业务的經营与客观上对保險需要的不平衡有不相适应的情况。我国地区辽闊，情况复杂，而保險业务的經营，目前是集中的，业务方針政策由总公司統一掌握，在总公司与分公司的分工上面，集中統一的居多，分散負責的較少；有些业务要办时全国一律都办，强調采取統一的步調，往往不問地区、不問对象地去发展，工作就不免脫离实际。这样，集中的体制与工作上要求因地制宜就有着一定的矛盾。例如，目前正在办理的牲畜保險，不少地方反映，在农业合作化以后，牲畜集中了，有些規模較大、牲畜較多、飼养管理条件較好的合作社，認为参加保險要交不少保險費，死几头牲畜发生的損失不一定会有所交的保險費那么多，因此，对保險不太需要或是不需要；但另一方面，也有不少合作社，大牲畜多，牲畜价格高，死亡率大，認为保險可以保証合作社的經济的稳定，因此需要保險。这些反映，在不同地区，不同的合作社，情况都有所不同。究竟在哪种情况、哪种条件下需要，哪种情况下、哪种条件下需要不大或不需要，哪一类型是主要的或是基本的趋势，还有待通过实际工作进行分析研究，才能作出結論。又如，农村中其他保險业务如农作物保險、养猪保險等的客观需要与农民負担保險費的能力怎样，采取什么样的保險方式比較好，等等問題，各地区間的情况差別很大，也都必須进行深入的調查研究。因此，如何根据我国各个地区的具体情况进一步开展农村保險业务的問題，并在保險机构的体制上加以适当的改变，是目前亟待研究解决的問題。

（二）开展业务的方式方法，如何能保証貫彻自愿原則，还需要通过实际工作，进一步地加以总結提高。对开展群众性的保險业务，必須貫彻群众自愿的原則，“愿保就保，不愿保就不保”。一年多来，我們在工作中基本上貫彻了这一原則。不少地区在工作方法上有不少改进和創造，如不少地区結合爱畜、护畜和防灾工作去开展业务，宣傳工作比較全面和經常；通过組織宣傳推动灵活結合当地中心工作，明确交代自愿的政策；开展业务时能按照具体的对象，为群众的利益設想，去深入細致的帮助考虑如何参加保險等，因此业务的开展比較顺利和稳健。但有些地方，在爭取保險业务时，簡單地采取通过組織号召动員，沒有深入地宣傳保險办法，或者是只談办法中对保戶有利的一面，沒有交代清楚对保戶限制的一面，以致有些群众沒有弄清楚保險的內容，誤以为保險一切都包。因此，不少地区产生响应号召随大流参加保險的現象，有的人参加保險非常勉强，如公民財产保險，有的保戶的投保額少到只有五元、十元。

（三）群众性业务的經济核算和业务制度办法存在着不少問題。長期以来，我們对群众性业务的經济核算是不够注意的，整个业务只是籠統地算大帳。近兩年来，我們开始注意了分險核算，发現若干群众性业务的人員經費开支很大。根据1956年度初步估計，各級管理机構的人員和基层單位的管理人員以及其他非业务人員，要占到全体保險工作人員的50%；如按照全国平均的分險試算，牲畜保險的人員經費开支占其本身保險費收入的34%，簡易人身保險的人員經費开支占其本身保險費收入的52%，家庭財产保險的人員經費开支竟占其本身保險費收入的87%。其次是业务經营方面，在內外勤干部的分工上，在办理业务的

方式上，如运用專职或兼职的代理人和保險服务員等，以及在內部手續制度的健全和簡化方面，有不少的經驗需要总結提高，有不少的困难和問題需要克服和改进。至于保險业务制度办法，也存在不少問題，如保險的責任范圍較狹，保險費率較高，有些业务办法全国統一，不能适应各地的具体情况，而且現行制度办法大部分是1951年制訂的，不能适应客观形势的发展和变化，也需要加以补充和修訂。

根据上面的分析，說明保險工作中有不少重要問題需要解决。因此，1957年的保險工作应当是稳一年，并积极地改进工作。当前，农村保險业务因为农村經济情况变化很大，合作社的巩固、农业生产的发展、农民生活水平的提高还要經过相当时期的努力，农村保險工作中存在的問題还有待于进一步摸索研究，应当着重整頓巩固，暂时不求发展；而城市的群众性业务，一般的比較有些基础，經过整頓巩固以后，可以稳步发展。这样安排当前的保險工作是必要的，也是积极的。目前的保險业务，大部分是采取自愿保險方式进行的，发展了一批业务以后，应当进行整頓巩固，整頓后再进一步发展，这是符合于自愿保險业务的发展規律的，因此，不应該把整頓理解为消极退縮，应当認識整頓正是为了更健康的发展。只有在整頓巩固的过程中，逐步解决存在的問題，才能迈步前进。如果我們把整頓理解为消极退縮，不去积极地改进工作，解决問題，那末，不仅不能使我們今后的工作得到正常而健康的发展，而且还要損害我們原来的工作基础，使已經取得的成績受到严重的損失。因此，怎样正确地理解稳一年和整頓巩固的精神，对做好当前工作有着十分重要的意义。

怎样才能做好当前的保險工作呢？我認为必須大力提倡深入細致的工作作风，实事求是的、脚踏实地的来做好工作。特别是当前的保險工作存在着若干重要問題需要解决，已有的保險业务要求通过整頓来提高質量，这就尤其需要深入細致地进行工作。在这一方面，我愿意提供三点意見：

第一、必須在业务工作中，坚决地、进一步地貫彻群众自愿的原則。

我們办理的若干群众性保險业务，面向着广大的农民和城市里的职工群众，如仅就牲畜保險来講，去年已承保了430万头牲畜，涉及到几万合作社和几百万、几千万农民的关系，因此，在保險工作中，存在着国家保險机構与广大保戶群众之間的关系問題。当我們学习了毛主席“关于正确处理人民內部矛盾的問題”的报告以后，对于这方面的关系問題，有了更加深刻的体会。同所有其他人民內部的矛盾一样，保險工作中的这方面的关系，如果处理得好，就会有利于生产，有利于人民內部的团結，有利于社会主义的建設；相反的，如果处理得不好，就会脫离群众，不利于人民內部的团結，不利于生产，不利于社会主义建設。而要把矛盾处理得好，最主要的关鍵就在于坚决貫彻“愿保就保，不愿保就不保”的原則，对群众参加保險不应有任何的勉强；另一方面，对群众有需要，也能負担保險費的业务，应該积极改进工作，主动的去宣傳，去办理，不应該抱消极自流的态度。否則，都会違反群众的意愿，引起群众的不滿，造成脫离群众的严重后果。因此，我們必須首先从思想上明确貫彻自愿原則的重要意义，必須認眞認識国家保險机構和保戶群众之間的关系是只許搞好、不許搞坏的。

只要認眞地这样做，保戶群众对保險工作是会欢迎的。同时保險业务的質量也会提高，业务也会巩固。但是要做到这样，必須进行長期的、耐心的、艰苦的工作。以往，我們在开展群众性保險业务的时候，往往急于求成，滿足于通过組織向群众进行一般性的号召，动員群众参加保險，爭取业务犹如开展运动一样。这样的做法，不仅得来的业务很不巩固，甚至在政治上还会帶来不好的后果。今后必須提倡深入細致和細水長流的工作方法，稳扎稳打地开展业务，打下坚实的业务基础。在开展业务依靠党政的問題上，取得党政支持，通过地方、机关、企业的党政安排时間，帮助宣傳，这是完全必要的，但决不能通过党政把保險作为一項政治任务动員群众参加保險。貫彻自愿，努力宣傳，这是我們今后开展群众性保險业务的基本道路。此外，还要認眞重視广大保險干部在实际工作中創造的經驗，加以分析研究，組織交流，对工作中存在的問題和缺点也要及时的糾正和具体地帮助解决。

第二，积极改进經营管理和业务制度办法。

保險工作是为人民群众服务的一項經济事业。客观上对我們的要求是尽量扩大保障的責任范圍，降低保險費率，而我們目前存在的問題是人員經費开支龐大，不能符合經济核算。这里存在着矛盾。要解决这一矛盾，必須积极地改善經营管理，提高工作效率，精簡机構人員，压縮人員經費开支，从而提高保險的保障范圍和降低保險費率，才能更好地为人民群众服务。但是，这方面的工作同样不是一蹴而成的，而是必須从整个保險机構的体制，业务人員的組織分工，經济核算制度，保險費率構成中补償、开支、积累的比例，代理人制度等各个方面，进行深入的研究，从事切实的改进。在上述問題中，关于体制問題，应当、注意研究怎样給地方以因地制宜的經营权限，以便在全国范圍的保險业务中体現“百花齐放”的方針。这

就要求我們全体保險工作人員，鑽研业务，深入实际，进行艰苦的調查研究工作，总結工作中的經驗，找出各項工作中的主要矛盾和次要矛盾，以及矛盾的各个方面，从我国具体情况出发，参考其他国家的經驗，提出解决矛盾的办法，积极而稳步地改进我們的工作。在改进經营管理工作的时候，我們还应当厉行增产节約，提倡勤儉办事业的精神，坚决反对鋪張浪費和不算細帳的官僚主义作风。

第三，开展保險科学的研究工作，提高保險理論水平。

国家保險工作在我国社会主义条件下如何发揮它的作用，在社会主义改造基本完成的新情况下，应該說是一个新的課題。要能很好的解决这个問題，就必須开展保險科学的研究工作，把我們的保險理論水平提高一步。以往，在我們的工作中經驗既不多，理論的研究也不透，今后如何深入的进行科学研究，掌握保險工作的規律，从整个国民經济之間的关系，特是如何根据中国社会的具体条件，把保險工作的实經驗，提到理論的高度来进行科学的研究，是我們切要做的工作。为了認眞做好这一工作，应当坚决彻党中央提出的“百花齐放、百家爭鳴”的方針，广泛启发全体保險工作人員积极地認眞地鑽研业务，深入地分析当前保險工作中存在的問題，培养独立思的精神，克服教条主义和經驗主义，以推动保險理的发展，指导实际工作。

現在，以正确处理人民内部矛盾为主題的整风运动已經开始，相信通过这次偉大的运动，我們保險系統一定能够反掉脫离群众和脫离实际的官僚主义、宗派主义和主观主义，大大地改进保險工作的面貌，大大地加强保險工作与人民群众的联系，更好地为社会主义建設服务。

工作点滴

“貨币小票”

辽宁省沈阳地区运輸公司汽車修配厂，在1956年开展了科室間业务的社会主义竞賽。財务会計方面为了有計划地控制材料費用开支，拟定了一种用“貨币小票”来掌握各項經費的办法。这种办法就是將各車間每月应該开支的消耗材料定額指标，交給工人自己掌握，发給面额与这些材料价值相等的“貨币小票”。工人需要領用材料时，就用“貨币小票”到仓庫去“买”。到了月末，如有节余就算是自己的节約。实行了这个办法以后，起到了很大作用。如修理工人伊兴斌到仓庫領大繩，保管員向他要九元“錢”，他一算不合算，觉得車間原有旧繩还能用一个月，于是就不領了；实行这个办法之前，每月要用小鋸条280多根，实行这个办法以后只要170多根就够了，过去大家都要領进口貨，現在用国产品也行了；过去領擦机器用的綫头时，一領就是二、三斤，现在最多的一次只領一斤，有的只領半斤。

（于建新）

一举三得

今年2月，河北贊皇县財政科抓住烤火期將終了的时机，曾对当地各机关进行了一次財产清理工作。在清理工作中，把节約下来的7万多斤煤和收集出的几千斤廢鉄变价，給財政上增加了3,500元的收入。这些廢鉄已由农具修配站鑄成5輛水車，卖給农民澆地；庫房清理后，把有使用价值的东西，标号并庫存放，騰出房屋住上人，解决了一些住房的困难；清理时，还做了清洁卫生工作，給农业社积了很多肥料。眞是一举三得。

（秀明）

贯徹百家争鸣正確处理財政工作中的矛盾

給財政部提一些意見

·陕西省財政厅張子龙·

几年来財政部的工作有很大成績，但也存在着官僚主义和主观主义的作风。現在就工作中接触到的，提出下面一些意見：

上边不明确，底下乱捉摸

有很多問題財政部不作明确規定，下边請示，又長期拖延不作答复。如建設銀行、交通銀行和保險公司的性質問題，几年来都不清楚。涉及这些單位是否征税和职工的待遇問題，因性質不明确，便長期不能解决。上边不明确，下边就乱捉摸，如保險系統的干部說：我們上交利潤是企业性質，待遇是行政性質，福利是事业性質。

冬去寒銷尽，取暖补貼来

在某些問題上，迟迟不作規定，下边无所适从。如1956年冬季取暖补貼，先是通知按职工工資６％借給，但因为高工資和低工資悬殊太多，天寒冰冻，群众来信如雪飞。可是財政部却一拖再拖，一直拖到十二月底，腊尽年終，才規定陕西省关中地区的省、專轄市有取暖补貼，其余地区沒有。这样的規定給下边造成很大困难，工人群众意見很多，至今还有报社轉来要求解釋此項規定的群众来信。其实象这样的“馬后炮”和“雨后伞”岂只这一件，公粮征收时，等不上公粮指示（1953和1954年都是如此）；公債入庫沒有公債券，等等。

只听楼梯响，不見人下来

有好多事情，是屬于“只听楼梯响，不見人下来”的作风，如新的农业税法、預算法，兩年前就征求意見，通知不久頒发，可是兩年过去了，还未見动靜。实行銀行执行預算出納业务，下边同志更是望日如年。財政部1955年６月即組織各省干部在北京学习，并要求省里也召集訓練，結果人訓練了，会計制度也印了，交款書也印了。先通知1956年１月１日起实行，时間到了未接正式通知；以后改为４月１日起实行；以后又改为７月１日起实行，再以后連什么时候实行的消息也沒有了，眞是无声又无息。

时云时雨，追之莫及

財政部对一些問題多变。上边多变，下面多乱，乱則錯誤必出。如1956年１月分配給陕西省的农业税任务比1954年增加了3,900多万斤，比1955年增加了9,000多万斤，为了保証完成任务，我們从常产上加了５％，但各方面阻力很大，經过多方宣傳解釋，才算通了。剛剛計征，６月份財政部通知任务减了，我們又不得不把常产加上去的５％再降下来，重新計征。对此，下边同志怨声不絕，錯征錯算严重，不仅劳民伤財，还影响了公粮的及时入庫。又如牲畜保險会議（第五次全国保險会議）决定实行法制定額保險，不久又改为自愿保險（我們不是說不应改，而是变化多端）。对公私合营企业一时实行自愿保險，一时又改为强制保險，簡易人身險忽而发展，忽而收縮，眞是时云时雨。加之我們政策水平低，不但預測莫知，即就追之亦莫及。象召开財政先进工作者会議，一时說开，一时又說不开；1955年10月財政会議上要求税务系統按兩个局（居民税收局、国家收入局）搭架子，我們把架子搭好了，財政部又通知不設兩个局，弄得我們左右为难。

突如其来　措手莫及

如果說財政部有拖拉作风的話，但也还有相反的突如其来，令人措手莫及的事，如３月开会决定降低乡干部工資，四月份即扣发經費。我們开会的人回来傳达布置，怎么也赶不上。我們不要說做宣傳解釋工作，即发通知赶时还不能发到乡級。

既不合实际　又固执己見

有些規定不合实际情况，如1956年12月通知陕西省的取暖补貼（劳动部的电报通知，应該說財政也有責任）只发秦嶺北的省、專屬市。而六月积雪的太白山区却沒有取暖补貼，沿長城的陕北三边也沒有取暖补貼，这样規定在下边确难行得通（陕西省改为秦嶺和三边有取暖补貼）。又如山区柿子酿酒征35％的税問題，向財政部和税总請示报告有５、６次之多，要求降低。但始終要按35％的税率征税。因为税率高，酿造无利，山区群众把柿子又运不出来，結果有些霉爛了。又如季度报表要求詳細說明，季度計划执行情况又要写报告，其实时間相差无几，內容大同小异。我們去年請示报一次就可以，財政部要求照原規定办理。形成重重叠叠，徒具形式。

以上是个人工作中接触到的一些問題，愿意提出

求研究。但还要提一句剛才說过的財政部工作有很大的成績。

为什么財政收支不相适应

•章 弦•

財政工作存在的各方面矛盾中，当前有一个值得注意的問題。就是資金积累的規模和速度，还不能滿足国家建設事业发展的需要。如果不正确掌握解决，往往形成收支不相适应的矛盾，收入少，支出多，在資金供应上呈現緊張狀态，甚至局部不平衡現象。

为什么会出現这种現象呢？根据我所了解的一些情况，这里提出一些个人看法。

我認为：資金积累的規模和速度赶不上建設事业发展的要求，是一个客观存在的矛盾，这就是我国当前国內主要矛盾——人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国現实之間的矛盾，人民对于經济文化迅速发展的需要同当前經济文化不能滿足人民需要的狀况之間的矛盾——在分配問題上的一种表現形式。也就是主观要求同客观現实之間的矛盾，需要与可能之間的矛盾；由于目前我国工业还不发达，农业生产还比較落后，农业收成还不稳定，資金积累的規模和速度受到一定的限制，在国民收入中所占比重还不宜过高；而另一方面，我們工业建設的速度又要求尽可能快一些，其他許多建設事业都要求有一定的发展，人民物質文化生活又要不断的逐步的改善。这种情况必然反映到国家預算的收支上。为了正确解决这一問題，基本的办法是开展增产节約运动，积极增加生产，降低成本，在国民收入增長的基础上来增加財政收入；同时，貫彻保証重点，保証急需的方針，切实注意資金的合理分配与节約使用，作到少花錢，多办事的要求。这样，紧張的情况就可以緩和，矛盾基本上可以解决。

但是，并不是所有的人都是正确地对待这一矛盾的。有的地区和有的部門在財政的收支方面，想了一些不好的主意和不正确的作法。在过分强調实际需要而不考虑財力物力有无可能的情况下，支出往往要得多了些，打得大了些（当然，压低收入以便容易完成任务的也有，但因为收入分成的比例决定于支出指标的大小，所以大家更多地关心支出）；有的部門不是更好地发掘潜力，自行調剂解决，而是事事伸手向上要錢；有的用次要的項目挤掉了必要的項目，留待以后再报請追加；有的把沒有把握的超任务收入过早地安排了支出，过早过多地动用上年結余；当收入完不成时，不是相应地削减支出而只是要求减少收入任务；有的凭老“經驗”办事，以为年終支出反正会有結余，因而安排了并无資金来源的項目；尤其不合理的是因为同时存在兩套預算（国家預算和地方自籌），支出項目一般未严格划分，有的就將本来是地方自籌开支的挤到国家預算开支，將国家預算結余轉为地方自籌的結余，甚至有些地方預算出現了入不敷出而自籌大量結余的极不正常的現象。这样不仅不能解决前面所說的矛盾，反而更加扩大了矛盾。这是万万要不得的。

这种現象的产生，除了地方單位的本位主义思想以外，也是和某些上級財政机关的官僚主义和主观主义分不开的。同时，現行的一些財政收支制度和管理办法不尽合理，不能充分发揮下面的积极性，不能促进各部門更加关心节約；預算与国民經济計划还有互不結合的現象，有些預算指标沒有計划作为核算的根据，有些計划項目并沒有相应的資金保証，在分配預算时不够实事求是；对于实际存在的問題，沒有給予必要的照顧，沒有指出明确的解决办法；加上，財政监督不严，檢查不深入、不及时，以至有些問題不能在事前防止或事后及时糾正。这些都是值得有关部門，今后在工作上、制度上以及思想作风上加以改进和解决的。

解决条块之間的矛盾

•徐行知•

貴州省1957年的县級財政收支預算指标，是采取由省分配到專署、由專署再下达到县的办法，并明确專署有权在分配的指标內进行項目与項目之間、县与县之間的平衡与調剂，以保証預算指标的分配达到大体合理。县里接到專署分配的指标后，再根据县的具体情况，作具体的安排。从目前县級財政不十分健全的条件下，这样分配方法还是可以的，但指标統一下达后，省級各业务主管部門在預算分配工作中应該作哪些工作，是值得研究的一个問題。

这里最先暴露出来的問題是：省級各业务主管部門下达給县級各业务部門的指标和計算过程往往与專署和县的分配意見不一致，增加安排中的困难；其次是省級各业务主管部門存在着本位主义，不願意調剂他們下达的指标，加上預算分配不切合实际的缺点，因此发生偏松偏緊的現象。而在执行中发生問題，省里却又强調由县的总預算統一調剂解决。

这种情况，反映了省級各业务部門与县級財政的統一安排有矛盾。过去曾提出由供給財政轉向建設財政，而實質上，县里也只是統一安排了行政費。所以应該加以糾正。我的意見，应采取下面办法解决：規定省級业务部門不能直接下达指标，而統一在县里的財政指标內一并下达，县里根据財政指标和国民經济計划統一安排，这样就不会发生省里和县里不一致的矛盾。

"財政譯叢"停刊启事

我社出版的"財政譯叢"（双月刊），奉財政部指示自下半年起并入"財政"月刊，因此，財政譯叢自第四期即行停刊，今后"財政"月刊將以适当篇幅刊登譯文，凡已訂閱財政譯叢下半年各期者，請徑向邮局退款或改訂財政月刊。

財政出版社

对外貿易論文选（第三集）	中华人民共和国对外貿易部編	0.46元
国际貿易（上、下册）	北京对外貿易学院翻譯室譯	（上册）1.40元 （下册）即出
人民民主国家的对外貿易	向宇等譯	1.00元
欧洲人民民主国家的社会主义經济建設	葛辛譯	0.30元
社会主义陣营各国的經济合作与互助	向宇等譯	即出
各人民民主国家經济的发展	苏联对外貿易部行情研究所編	
捷克斯洛伐克、德意志民主共和国（1954年概况）		0.30元
罗馬尼亚、保加利亚、阿尔巴尼亚人民共和国（1954年概况）		0.36元
蒙古、朝鮮、越南（1954年概况）		0.22元
南斯拉夫联邦人民共和国經济发展概况	向宇等譯	即出
巴基斯坦的經济和对外貿易	孙越生譯	即出

財政經济出版社出版　新华書店总經售

新書介紹

工业企业会計核算

（苏）塞列兹涅夫著
徐可南譯　紀洪天校

本書是苏联統計中等專业学校“工业会計核算”課程的教材。書中主要着重說明如何在会計核算帳戶中用复式記帳法来分类汇集經济活动的指标，以便进行經济活动分析。对于工业会計核算的內容、任务、方法和技术也作了扼要的叙述。全書共分九章，首先說明組織工业会計核算的基本原理；其次分別地叙述了貨币資金和結算的核算、劳动和工資的核算、材料的核算、劳动資料的核算、生产核算和产品成本計算、产成品及其銷售的核算以及借款和財务成果的核算；最后并就工业企业会計报表的內容、作用和編制方法作了概括的分析和說明。

本書可供我国工业企业会計和統計工作人員学习参考之用，也可作为会計、統計中等專业学校“工业会計核算”課程的教材。

流动資金計划

（苏）毕尔曼著
韓正文譯　苗为振校

企业流动資金計划是財务計划中最重要的一环。本書系統地闡述了苏联經济組織流动資金的实質及其組織原則，詳細地介紹了編制流动資金需要量計划、流动資金形成来源計划和流动資金运用效果計划的方法，以及如何对流动資金計划执行情况組織监督的經驗。本書結合着苏联国民經济各部門和企业（工业、运输、建筑、农业、采購、貿易等）的特点，分別地介紹了各該部門和企业流动資金的計划工作及其他有关問題，并設有实例貫穿說明。可供我国計划机关、財政机关的工作人員，工业、运输、建筑、农业、商业、合作等企业和机構的計划、統計、会計工作人員学习参考，也可作为財經院校“国民經济各部門財务”課程的补充教材。

手工业合作社会計核算

手工业管理局干部学校編

本書是中央手工业管理局干部学校关于手工业成本核算的教材。內容分为兩篇：第一篇講会計核算原理，使学員首先学习会計核算的基本原理，第二篇講手工业合作社的成本会計核算，主要是生产核算和成本核算实务。全書論述根据手工业生产合作社会計制度的規定，結合具体业务，編写簡明，講解通俗。目的是为使学員在学习之后，既能获得工业成本会計核算的系統知識，又可以掌握会計核算实务。本書除了供城乡各級手工业联社干部学校或干訓班作为教材（曾內部发行供应过一部分，試用效果良好）以外，对于中小型工业企业、各行业的手工业合作社的財务会計人員和学习工业企业成本会計核算的財經干部学习参考之用。

以上三書約在本年八月出版

財政出版社出版　　新华書店发行